

烟花爆竹

仲文

2020年第6期 总第114期





2020年12月出版
(内部资料 免费交流)

山东省烟花爆竹协会主办

刊头题词 王仲武
主 编 邹卫红
责任编辑 秦秀荣 朱先明

官方网站 www.yhbz.com.cn
微信公众号 [sdsyhbzxh](https://www.sdsyhbzxh.com)
新浪微博 @山东省烟花爆竹协会
会员QQ群 452012987
电子邮箱 sdsyhbzxh@qq.com
电 话 (0531)88596565
地 址 济南市历下区解放路
26号东楼710室
邮 编 250013

目录 CONTENTS

卷首语

01/ 人民日报：让诚信者“一路绿灯”

协会工作

- 02/ 山东省烟花爆竹连锁经营信息化招标会在济南召开
- 03/ 推动信息化建设落地 助力行业安全管理
- 04/ 为批发企业负责人授课 提升经营安全管理水平
- 05/ 协会应邀参加济宁市烟花爆竹协会四届会员大会

政策法规

- 06/ 山东省人民政府安全生产委员会关于做好
2021年元旦春节期间安全防范工作的通知
- 08/ 关于印发《山东省烟花爆竹旺季安全检查工作方案》
的通知
- 10/ 中央经济工作会议在北京举行
习近平李克强作重要讲话
- 14/ 解读《中华人民共和国安全生产法（修正草案）》
主要修正内容
- 17/ 国办明确深化“放管服”改革
完善信用监管等重点任务
- 18/ 发改委大力支持供销合作社完善废旧家电回收处理
体系

连锁经营

- 22/ 烟台市烟花爆竹连锁经营试点工作在牟平区正式展开
- 23/ 嘉祥县供销社召开嘉祥县烟花爆竹协会成立暨连锁
经营工作会议
- 23/ 德州市烟花爆竹连锁经营现场观摩会在乐陵召开
- 24/ 明年起，菏泽全面推行烟花爆竹连锁经营

行业资讯

- 25/ 全国烟花爆竹安全生产座谈会召开
- 26/ 多地就烟花爆竹安全生产开展专项检查 严防各类烟花爆竹事故发生
- 27/ 应急管理部召开“智慧应急”建设现场推进会
- 28/ 应急管理部：突出加强烟花爆竹等重点行业领域风险管控
- 29/ 江西：推动落后烟花爆竹企业转型升级
- 31/ 浏阳：文旅焰火受宠，今年全国燃放已超800场
- 33/ 烟花鞭炮行业实行随机跨域执法 湘赣边形成安全监管联盟
- 34/ 以信息技术助推“双控”高质量运行

文化传承

- 35/ “花炮之乡”

会员风采

- 37/ 江西省李渡烟花集团有限公司
- 39/ 湖南赖吉昌管理有限公司



人民日报：让诚信者“一路绿灯”

人无信不立，业无信不兴。个人成长需要诚信，企业发展必须守信。近年来，我国诚信社会建设迅速推进，征信体系建设不断完善，诚信理念深入人心，诚实信用成为个人干事创业的重要基础和社会高质高效运行的有力保障。

诚实守信是中华优秀传统文化的重要内容，是社会主义核心价值观的重要方面。从道德模范，到最美人物，到中国好人，一批批诚实守信模范不断涌现，拾金不昧、一诺千金、毕生坚守等行为和品格被人们点赞，被广泛追随。人们也欣喜地看到，这些诚实守信的个人和企业，不但赢得了社会的尊重和信任，更获得了持续发展的动力和支持。

信用动态、信用服务、个人信用、校园诚信、行业信用、城市信用……登录国家发展改革委依托全国信用信息共享平台而建设完善的“信用中国”网站，浓厚的诚信文化气息扑面而来。“信用中国”网站已成为政府褒扬诚信的“总窗口”和社会信用体系建设的宣传阵地。数据显示，网站日均更新文章100余篇，营造了良好的诚信氛围。

当前诚信缺失现象仍时有发生，必须不断推进诚信建设制度化、常态化，引导人们将诚信准则内化于心、外化于行。

电信网络诈骗专项治理行动、互联网信息服务领域失信问题专项治理行动、扶贫脱贫失信问题专项治理行动、国家考试作弊专项治理行动……针对当前经济社会中的诚信热点问题和群众反映强烈的失信突出问题，中央精神文明建设指导委员会今年印发了《关于开展诚信缺失突出问题专项治理行动的工作方案》，集中开展10项诚信缺失突出问题专项治理行动。

诈骗案件为群众深恶痛绝。在中央文明委统一部署下，公安部对损失百万元以上重大案件全部挂牌督办，组织各地全力开展专案攻坚。从严从重从快打击涉疫情诈骗犯罪，共破案1.6万起，抓获犯罪嫌疑人7506名；集中打击网络贷款、网络刷单、冒充客服等电信网络诈骗高发类犯罪，先后组织15次集中收网行动；强化技术反制和资金拦截，累计拦截诈骗电话1.7亿个、封堵诈骗域名网址41万个，为群众直接避免经济损失1166亿元；全力落实预警劝阻措施，开通96110反诈预警专号，进一步提高预警劝阻效率和成功率，累计防止1096万名群众被骗。

针对“假企业”“假出口”“假申报”行为和骗取疫情期间税收优惠政策违法行为，各地税务部门加强分析比对，利用税收大数据平台定期扫描，摸排疑点线索，预警异常企业，并对有重大涉税违法嫌疑的企业和个人加强与公安机关联动查办，接连破获多起典型案件，形成有力震慑效应。

超限超载，危害巨大。交通运输部指导各地开展专项治理工作，积极推动省级信用治超工作抓落地、见实效，建立了常态化线上沟通和指导机制，利用线上工作群及时沟通解决信用治超工作中存在的问题。截至目前，组织各地按季度积累认定、公示、发布了14个批次共计4609条严重违法超限超载失信当事人名单。

诚信者“一路绿灯”，失信者“步步难行”。公路、铁路、水路、民航与广大群众息息相关，持续加强信用体系建设势在必行。

一处失信，处处受限。最高法健全跨部门系统监管和联合惩戒机制，推进失信被执行人信息与公安、民政、税务等部门的共享，扩大惩戒的覆盖面，提高惩戒的有效性，促进被执行人自觉履行生效法律文书确定的义务，推进社会信用体系建设。截止到今年9月30日，正在发布中的失信被执行人有606万人，限制购买高铁动车票648万人次，有706万人次主动履行了法律义务。

诚信社会建设关乎群众切身利益，发展和完善社会信用体系，是规范市场秩序、优化营商环境、推动高质量发展的内在要求，与每个人息息相关。各地各部门要加强诚信理念教育，开展诚信实践活动，不断增强人们的诚信理念、规则意识、契约精神，努力打造不敢失信、不能失信、不愿失信的社会环境，积极构建诚信社会、诚信中国。

来源：人民日报

山东省烟花爆竹连锁经营信息化 招标会在济南召开

为进一步落实鲁安办发〔2019〕72号文件要求，12月4日，烟花爆竹连锁经营信息化工作小组招标会在济南召开，审定了山东省烟花爆竹连锁经营信息化管理系统（第一标段）APP开发项目中标公司。

为做好信息化系统APP软件开发工作，协会专门成立了信息化工作小组，负责信息化项目议标评定等工作，并于11月27日发出招标公告，得到了山东辰华科技信息有限公司、山东迅思信息技术有限公司、济南英网科技发展有限公司三家软件开发公司响应。

招标会上，三家软件开发公司详细讲解和演示了各自APP软件产品。

本次招标严格按照招标程序，当场唱标、审查投标文件、逐项严格打分评定。信息化小组成员严谨认真、讨论热烈，最终，结合软件公司实力、投标价格、技术方案、项目实施进度与服务保障等内容，确认了中标公司。之后，信息化小组成员又结合实际工作，对软件的开发提出了修改意见和建议。

下一步，协会按照全省烟花爆竹连锁经营观摩会议提出“连锁经营信息化APP软件年前投入试用”要求，督促软件公司做好APP软件开发工作，按时交付试点企业试用，及时了解试点企业需求和意见，改进和完善APP软件。以利于通过信息化手段，帮助批发企业消除零售店（点）的管理盲区，提高管理效率和烟花爆竹安全监管水平。

信息化工作小组成员邹卫红、杨霞、刘宝、马宝明、丁文明、张杨、蔡旭杰、迟青松、王民、杨兆庆、刘胜武、王绥伟参加了会议。



△软件服务公司演示APP软件产品

△工作小组认真评审投标文件

推动信息化建设落地 助力行业安全管理

为推动省政府安委办关于烟花爆竹安全管理信息化建设的落地实施，11月4日，由秘书长邹卫红亲自带队，协会与软件服务公司前往日照市汇鑫烟花爆竹有限公司仓库进行实地调研。

协会副会长刘宝介绍了日照市汇鑫烟花爆竹有限公司依照最高标准、最新建设的全方位监控、高规格、高功率消防设施等，并就连锁经营信息化实际运用等方面提出了建议。

11月13日，协会秘书处与软件服务公司前往邹平市土产杂品有限公司烟花爆竹仓库进行实地调研。协会副会长杨霞介绍了公司科学化安全管理和二级标准化建设情况，以及烟花爆竹仓库全方位视频监控系统、消防设备设施等情况；并结合信息化建设有关技术要求展开讨论，提出了信息化应用相关建议。

随着应急管理部“互联网+监管”等新的监管模式逐步建立，将单一的“线下”监管模式向“线上线下”相结合的监管模式转变，与信用监管相结合，实现了精准监管、差异化监管。推进烟花爆竹连锁经营和信息化建设，对重点部位进行监管，全面落实部门监管责任和企业安全生产主体责任，符合烟花爆竹行业现代化管理趋势。

协会将继续和会员企业密切沟通，不断完善信息化建设技术方案，确保信息化建设与实施符合企业实际，用AI智能新技术提升仓库安全管理水平，为企业智能化管理创造条件，为全省烟花爆竹行业安全生产保驾护航。



△协会与软件服务公司在日照调研△



△协会与软件服务公司在邹平调研△



为批发企业负责人授课
提升经营安全管理水平

12月9日，受济南市应急管理局、济南安培职业培训学校委托，协会秘书处朱先明主任为全市烟花爆竹批发企业主要负责人和安全管理人員培训班授课。

此次培训重点讲解安全生产相关法律法规、政策及标准、烟花爆竹安全管理基础知识、危险性废弃物处置、事故隐患排查治理、生产事故报告处理与应急救援、储存作业安全、事故案例分析等方面知识，还结合全省各地实施连锁经营工作情况，详细解读了《关于做好全省烟花爆竹连锁经营推广工作的通知》（鲁安办发〔2019〕72号）文件精神，为全市批发企业按期完成连锁经营工作和做好连锁店（点）管理，提供了思路借鉴。

全市10家批发企业31名从业人员参加了培训。



△济南市烟花爆竹批发企业主要负责人和安全管理人員培训班△

协会应邀参加 济宁市烟花爆竹协会四届会员大会



12月19日，济宁市烟花爆竹协会四届会员大会顺利召开。协会秘书处秦秀荣主任应邀到会讲话。

秦秀荣在讲话中指出，面对新时代对烟花爆竹行业提出的新要求，济宁市烟花爆竹协会要充分发挥服务政府、服务会员的桥梁纽带作用，要引导全体从业人员坚持诚信经营，营造信用促发展良好氛围，强化从业人员重视行业自律和诚信经营意识；号召全体会员坚守安全生产底线，落实安全发展理念，保持行业安全稳定；大力弘扬烟花爆竹传统民俗文化，树立行业发展信心。

秦秀荣还就济宁市烟花爆竹协会实现资源共享、优势互补的工作方向，提出了配合市县应急部门做好烟花爆竹连锁经营推广工作、组织会员企业抱团发展、联合组建专业燃放团队与开拓燃放市场等建议，得到了与会人员一致认同。

济宁市公安局、应急局、民政局、供销社及全市供销社系统烟花爆竹批发企业负责人、零售店（点）代表参加了会议。

山东省人民政府安全生产委员会 关于做好2021年元旦春节期间安全防范工作的 通知

鲁安明电〔2020〕2号

各市人民政府安委会，省政府安委会成员单位：

为深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产和防灾减灾救灾的重要指示精神，按照国务院安委会办公室、应急管理部《关于做好2021年元旦春节期间安全防范工作的通知》和省委办公厅、省政府办公厅通知要求，抓好岁末年初安全防范工作，严防各类生产安全事故发生，有力应对各类自然灾害，切实维护人民群众生命财产安全和社会稳定。现将有关事项通知如下：

一、层层压实责任，坚决守住安全底线。岁末年初，生产经营进入冲刺阶段，节日期间探亲旅游、商贸促销等活动大幅增加，雨雪冰冻、大风寒潮等灾害天气多发，各类风险隐患加大；特别是受新冠肺炎疫情和外部经济环境冲击影响，安全生产的不确定因素明显增多。抓好这一时期的安全防范工作，营造安全稳定的社会环境，意义重大、责任重大。各级各有关部门、单位要切实提高政治站位，坚持人民至上、生命至上，更好统筹发展和安全两件大事，统筹做好新冠肺炎疫情防控和节日安全防范各项工作，始终绷紧安全这根弦，牢牢守住安全底线。要超前研判岁末年初本地区、本行业领域事故规律特点和可能出现的安全风险，研究制定有针对性的防范措施，明确责任，确保各项措施抓实、抓细、抓到位。要严格按照“党政同责、一岗双责”和“三个必须”要求，压紧压实党委政府领导责任、属地管理责任、部门监管责任和企业主体责任。各级领导干部要把抓好关键时期的安全防范作为重大考验，深入基层一线督导检查，推动层层压紧压实责任链条。

二、盯紧重点领域，采取过硬措施实施精准整治。要深刻吸取全国连续多起煤矿重大事故教训，深入开展煤矿安全生产大排查，突出抓好煤与瓦斯突出、冲击地压等高风险煤矿和矿山安全“体检”，紧盯地下非煤矿山严格实施“一矿一策”治理整顿，深化防火灾、防窒息专项治理，严防超能力、超强度突击组织生产等违法违规行为。要扎实开展化工园区安全生产专项整治，不断降低安全环境风险，深化硝酸铵等爆炸性危化品和油气储存、长输管道专项检查，加强易燃易爆有毒有害气体以及液氯、液氨、液化石油气、液化天然气等危化品重点企业和装置、罐区、仓库、气柜等重点部位安全管控，落实防冻、防凝、防滑、防静电等冬季防护措施；节日期间化工企业动火、检修、有限空间等特殊作业要升级管理。要强化冬季建筑施工安全管控，严禁恶劣天气强行施工、突击作业，加强市政设施和房屋使用安全管理，落实城市供排水、供热、燃气、市政道路和桥梁等基础设施的安全保障措施。要深入开展烟花爆竹旺季安全检查，强化经营、运输、储存、燃放各环节安全监管，加大“打非”工作力度。要深化工贸企业冶金煤气、高温熔融金属、粉尘涉爆、涉氨制冷、有限空间作业等领域安全风险管控和隐患治理。要加强特种设备安全监管，以公众聚集场所电梯、供暖锅炉为重点，开展全面检查维护和隐患治理。其他行业领域也要举一反三，进一步强化工作措施，加强风险管控和隐患排查，健全安全预防控制体系，严防各类事故发生。

三、突出节日特点，强化公共安全风险防控。要突出抓好节日期间停产复产企业的安全生产，严格实施停产复产报告制度和验收制度，企业停产期间要加强值班值守和巡回检查，复产前要开展全面检查，验收合格后方可复工复产。要着力抓好节日期间尤其是春运安全运行，开展“两客一危一货一面”、客船渔船、民航高铁等重点交通工具以及车站、机场、码头、桥梁等重点设施的隐患排查治理，督促道路运输企业加强营运车辆安全性能检验检测，严厉查处“三超一疲劳”、非法载客、客货混装、无证上岗、车辆“带病”运行等严重违法违规行为。要加强涉农车辆安全管控，以城乡结合部、国省道、农村道路等管理薄弱地区为管控重点，加强对农村面包车、三轮汽车、低速载货汽车等的检查，保持严查严管态势，防止群死群伤事故。要深化冬春火灾防控工作，加大对宾馆饭店、歌舞厅、商场影院、养老院、学校、医院、文物博物馆和大型商业综合体等人员密集场所以及高层建筑、“城中村”“多合一”等高风险场所的排查，及时消除火灾隐患。要加强旅游景区和客运索道、游乐设施等隐患排查。严格大型活动审批，加强重要节日期间大型文娱、集会、游园以及其他群众自发活动的安全管理，加强人流动态监控。要严密防范一氧化碳中毒等非生产类伤亡事故，突出孤寡老人、留守儿童、外出务工返乡探亲人员等重点群体，加大排查和提醒力度，及时整治消除取暖设施安全隐患。

四、加强监测预警，防范应对各类自然灾害。要加强应急、气象、公安、交通等部门之间的协调联动，加强灾害天气监测预警，做好可能出现的低温、雨雪、冰冻、寒潮、雾霾等恶劣天气安全防范和应对准备。要提前制定保障交通、通信畅通和水、电、煤、气、热供应的应急措施，切实保障正常生产生活秩序。要加强关键时段森林防火宣传，完善瞭望观测、地面巡查、卫星监测等立体化森林火灾监测体系，出现火情打早打小打了；加大对国有林区、林村（城）结合部等重点区域的火灾隐患排查和集中整治力度，严格火源管控和火种收缴，严厉打击野外违法违规用火，从源头消除火灾隐患。要强化防灾减灾救灾“一体化”运作，健全协调联动机制，根据灾情发展及时启动响应，统筹救灾资金和物资调拨发放，做好灾害救助、临时安置和恢复重建等各项工作，全面保障受灾群众安全温暖过冬。

五、强化督导督查，加大执法力度。各级各有关部门要按照省政府安委会《关于印发〈全省安全生产专项督查工作方案〉的通知》要求，结合本地区、本部门、本行业实际，制定方案，突出重点，聚焦薄弱点，扎实开展督导检查，推动工作措施和安全责任落实。要进一步加大执法检查力度，聚焦重点行业领域，聚焦重点企业，严厉打击各类安全生产违法违规行为，坚决整治“屡禁不止、屡罚不改”的问题，形成强力震慑。

六、严格应急值守，强化抢险救援准备。要严格执行节日期间信息报告和值班值守、外出报备等制度，领导干部要在岗在位，及时了解本掌握地区、本部门、本行业领域安全情况，遇到险情时，带班领导和分管领导要及时处置，重大灾害事故险情主要领导要亲自负责。消防救援队伍和安全生产等专业救援队伍要时刻保持应急状态，针对重点地区、重点部位和重点灾种靠前驻防，细化落实应急预案、救援力量和物资装备，遇有突发情况第一时间遂行出动、精准高效安全救援，全力维护人民群众生命财产安全和社会稳定。

山东省人民政府安全生产委员会
2020年12月27日

关于印发 《山东省烟花爆竹旺季安全检查工作方案》 的通知

为认真贯彻落实《国务院安委会办公室关于加强烟花爆竹旺季安全监管工作的通知》（安委办〔2020〕6号）和应急部《关于开展烟花爆竹旺季安全检查的函》要求，结合我省实际，省应急管理厅组织制定了《山东省烟花爆竹旺季安全检查工作方案》，现印发给你们，请认真贯彻执行。

山东省应急管理厅
2020年11月9日
（此件公开发布）

山东省烟花爆竹旺季安全检查工作方案

为扎实做好全省2021年春节烟花爆竹销售旺季期间安全检查工作，严防烟花爆竹事故发生，制定如下工作方案。

一、总体要求

认真贯彻落实《国务院安委会办公室关于加强烟花爆竹旺季安全监管工作的通知》（安委办〔2020〕6号）和应急部《关于开展烟花爆竹旺季安全检查的函》，按照《关于做好全省烟花爆竹连锁经营推广工作的通知》（鲁安办发〔2019〕72号）和《烟花爆竹旺季安全监管主要措施清单》（鲁安办发〔2020〕2号），进一步夯实烟花爆竹经营企业安全生产主体责任，推动烟花爆竹连锁经营深入开展，全面排查安全隐患，有效管控安全风险，严厉打击各类非法违法经营行为，坚决遏制烟花爆竹事故的发生。

二、检查内容

（一）烟花爆竹批发企业。安全生产主体责任落实情况，仓库、“四防”等基础设施达标情况，经营安全专项治理情况，安全风险管控和隐患排查治理情况，以及产品质量安全和流向登记、仓储安全管理情况等（具体检查内容详见附件1）。

（二）烟花爆竹零售店（点）。安全生产主体责任落实情况，零售场所安全条件达标情况，现场安全管理落实情况等（具体检查内容详见附件2）。

（三）连锁经营情况。连锁经营主要方式，连锁经营协议签订执行情况，批发企业对所属连锁经营零售店（点）“六统一”管理情况，对零售店（点）的打非情况。

（四）双重预防体系建设运行情况。批发企业双重预防体系组织机构建设、体系文件编制、全员培训、风险点排查确定、危险源辨识分析、风险评价、风险控制措施确定及分级管控、隐患排查清单编制及治理、信息系统应用、体系运行与考核等情况。

三、检查形式和时间安排

(一) 经营企业自查。各烟花爆竹经营企业(单位)要立即开展自查自纠,持续开展安全隐患排查治理,健全安全隐患排查治理台账,建立并落实安全生产承诺制度,做到不安全不承诺、不承诺不经营,以销进货,库存达到饱和时,批发企业应停止进货。批发企业要自查对所属连锁经营零售店(点)的统一安全管理情况(包括安全生产规章制度及操作规程、安全教育培训、经营场所安全条件、产品流向、应急处置、运输配送等)。

(二) 应急管理部门执法检查。各级应急管理部门要加大安全检查频次和监管执法力度,加强对从业企业自查和承诺落实情况的监督,严肃惩处安全承诺失信行为和违法违规行为。

1. 县(市、区)应急管理局。各县(市、区)应急管理局在2021年1月底前至少开展一轮全面覆盖烟花爆竹经营企业(单位)的安全检查,重点核查烟花爆竹连锁经营情况和批发企业双重预防体系建设运行情况,注重发挥许可部门、批发企业及乡镇作用,检查范围要覆盖辖区内批发企业及全部零售店(点)。

2. 设区的市应急管理局。各市应急管理局要在2021年1月底前至少开展一轮全面覆盖烟花爆竹批发企业的安全检查,抽查零售店(点)数量不少于辖区内总数的20%。同时对各县(市、区)烟花爆竹连锁经营情况及批发企业双重预防体系建设运行情况进行全面督导。

3. 省应急管理厅。在2021年1月底前抽查不少于22家批发企业和50家零售店(点),同时对各市烟花爆竹连锁经营情况及批发企业双重预防体系建设运行情况进行重点督导。

四、工作要求

(一) 做好相关组织协调工作。各市、县(市、区)应急管理局要督促经营企业妥善安排部署旺季安全工作,认真制定并落实旺季安全监管检查方案,落实对企业现场检查覆盖率要求。

(二) 严格落实隐患整改和执法执纪问责。对检查中发现的企业隐患问题,要责令整改,构成重大隐患的,立即责令停产停业整改。检查发现企业存在违法违规行为的,要严格依法予以处罚直至吊销相关许可证。发现不具备安全条件的烟花爆竹经营企业(单位)取得相关许可证的,要立即吊销、撤销相关许可,并依法依规对相关责任单位和人员问责。

(三) 建立检查情况周调度工作机制。2020年12月3日至2021年2月25日,各市应急管理局每周调度汇总辖区内烟花爆竹经营企业检查情况,填报《烟花爆竹经营企业(单位)旺季安全检查情况周调度表》(见附件3),于每周四上午12时前报送省应急管理厅(首次报送时填报自2020年11月起至报送之日的累计情况)。同时,要及时调度掌握检查工作中的典型作法、执法案例等情况,随周调度表一同报送。

(四) 及时总结工作情况。各市、县(市、区)应急管理局和烟花爆竹经营企业(单位),要及时认真总结检查情况,梳理解决共性问题,归纳推广有效经验做法,并逐级加强跟踪调度。请各市应急管理局将本地截至2021年1月底的检查情况总结报告于2021年2月4日前报送省应急管理厅。

联系人及电话:赵立宁、丁杰,0531—81792252、81792208(传真)。

附件:略。

中央经济工作会议在北京举行 习近平李克强作重要讲话

中央经济工作会议12月16日至18日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，总结2020年经济工作，分析当前经济形势，部署2021年经济工作。李克强在讲话中对明年经济工作作出具体部署，并作了总结讲话。

会议认为，今年是新中国历史上极不平凡的一年。面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，我们保持战略定力，准确判断形势，精心谋划部署，果断采取行动，付出艰苦努力，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。我国成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体，三大攻坚战取得决定性成就，科技创新取得重大进展，改革开放实现重要突破，民生得到有力保障。这些成绩来之不易，历经艰难险阻，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全军全国各族人民团结奋战的结果。

会议指出，今年是“十三五”规划收官之年。经过5年持续奋斗，我国经济社会发展取得新的历史性成就，“十三五”规划主要目标任务即将完成。我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平又跃上新的大台阶，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

会议强调，在统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展的实践中，我们深化了对在严峻挑战下做好经济工作的规律性认识：党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠，在重大历史关头，重大考验面前，党中央的判断力、决策力、行动力具有决定性作用；人民至上是作出正确抉择的根本前提，只要心里始终装着人民，始终把人民利益放在最高位置，就一定能够作出正确决策，确定最优路径，并依靠人民战胜一切艰难险阻；制度优势是形成共克时艰磅礴力量的根本保障，只要坚定“四个自信”，坚持集中力量办大事的制度优势，就一定能够使全党全国各族人民紧密团结起来，发挥出攻坚克难、推动事业发展的强大能量；科学决策和创造性应对是化危为机的根本方法，只要准确识变、科学应变、主动求变，就一定能够在抗击大风险中创造出大机遇；科技自立自强是促进发展大局的根本支撑，只要秉持科学精神、把握科学规律、大力推动自主创新，就一定能够把国家发展建立在更加安全、更为可靠的基础之上。

会议指出，在肯定成绩的同时，必须清醒看到，疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，我国经济恢复基础尚不牢固。明年世界经济形势仍然复杂严峻，复苏不稳定不平衡，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视。要增强忧患意识，坚定必胜信心，推动经济持续恢复和高质量发展。要办好自己的事，坚持底线思维，提高风险预见预判能力，严密防范各种风险挑战。要继续高举多边主义旗帜，积极参与全球治理改革完善，推动构建人类命运共同体。

会议强调，明年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，科学精准实施宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝建党100周年。

会议指出，明年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持对经济恢复的必要支持力度，政策操作上要更加精准有效，不急转弯，把握好政策时度效。要用好宝贵时间窗口，集中精力推进改革创新，以高质量发展为“十四五”开好局。积极的财政政策要提质增效、更可持续，保持适度支出强度，增强国家重大战略任务财力保障，在促进科技创新、加快经济结构调整、调节收入分配上主动作为，抓实化解地方政府隐性债务风险工作，党政机关要坚持过紧日子。稳健的货币政策要灵活精准、合理适度，保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，保持宏观杠杆率基本稳定，处理好恢复经济和防范风险关系，多渠道补充银行资本金，完善债券市场法制，加大对科技创新、小微企业、绿色发展的金融支持，深化利率汇率市场化改革，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

会议要求，构建新发展格局明年要迈好第一步，见到新气象。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。要更加注重以深化改革开放增强发展内生动力，在一些关键点上发力见效，起到牵一发而动全身的效果。

会议确定，明年要抓好以下重点任务。

一是强化国家战略科技力量。要充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，坚持战略性需求导向，确定科技创新方向和重点，着力解决制约国家发展和安全的重大难题。要发挥新型举国体制优势，发挥好重要院所高校国家队作用，推动科研力量优化配置和资源共享。要抓紧制定实施基础研究十年行动方案，重点布局一批基础学科研究中心，支持有条件的地方建设国际和区域科技创新中心。要发挥企业在科技创新中的主体作用，支持领军企业组建创新联合体，带动中小企业创新活动。要加强国际科技交流合作。要加快国内人才培养，使更多青年优秀人才脱颖而出。要完善激励机制和科技评价机制，落实好攻关任务“揭榜挂帅”等机制。要规范科技伦理，树立良好学风和作风，引导科研人员专心致志、扎实进取。

二是增强产业链供应链自主可控能力。产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础。要统筹推进补齐短板和锻造长板，针对产业薄弱环节，实施好关键核心技术攻关工程，尽快解决一批“卡脖子”问题，在产业优势领域精耕细作，搞出更多独门绝技。要实施好产业基础再造工程，打牢基础零部件、基础工艺、关键基础材料等基础。要加

强顶层设计、应用牵引、整机带动，强化共性技术供给，深入实施质量提升行动。

三是坚持扩大内需这个战略基点。形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑，必须在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排。扩大消费最根本的是促进就业，完善社保，优化收入分配结构，扩大中等收入群体，扎实推进共同富裕。要把扩大消费同改善人民生活品质结合起来。有序取消一些行政性限制消费购买的规定，充分挖掘县乡消费潜力。要完善职业技术教育体系，实现更加充分更高质量就业。要合理增加公共消费，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。要增强投资增长后劲，继续发挥关键作用。要发挥中央预算内投资在外溢性强、社会效益高领域的引导和撬动作用。激发全社会投资活力。要大力发展数字经济，加大新型基础设施投资力度。要扩大制造业设备更新和技术改造投资。要实施城市更新行动，推进城镇老旧小区改造，建设现代物流体系。要加强统一规划和宏观指导，统筹好产业布局，避免新兴产业重复建设。

四是全面推进改革开放。构建新发展格局，必须构建高水平社会主义市场经济体制，实行高水平对外开放，推动改革和开放相互促进。要完善宏观经济治理，加强国际宏观政策协调。要深入实施国企改革三年行动，优化民营经济发展环境，健全现代企业制度，完善公司治理，激发各类市场主体活力。要放宽市场准入，促进公平竞争，保护知识产权，建设统一大市场，营造市场化、法治化、国际化营商环境。要健全金融机构治理，促进资本市场健康发展，提高上市公司质量，打击各种逃废债行为。要规范发展第三支柱养老保险。要积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定。要大力提升国内监管能力和水平，完善安全审查机制，重视运用国际通行规则维护国家安全。

五是解决好种子和耕地问题。保障粮食安全，关键在于落实藏粮于地、藏粮于技战略。要加强种质资源保护和利用，加强种子库建设。要尊重科学、严格监管，有序推进生物育种产业化应用。要开展种源“卡脖子”技术攻关，立志打一场种业翻身仗。要牢牢守住18亿亩耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，规范耕地占补平衡。要建设国家粮食安全产业带，加强高标准农田建设，加强农田水利建设，实施国家黑土地保护工程。要提高粮食和重要农副产品供给保障能力。要加强农业面源污染治理。

六是强化反垄断和防止资本无序扩张。反垄断、反不正当竞争，是完善社会主义市场经济体制、推动高质量发展的内在要求。国家支持平台企业创新发展、增强国际竞争力，支持公有制经济和非公有制经济共同发展，同时要依法规范发展，健全数字规则。要完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范。要加强规制，提升监管能力，坚决反对垄断和不正当竞争行为。金融创新必须在审慎监管的前提下进行。

七是解决好大城市住房突出问题。住房问题关系民生福祉。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因地制宜、多策并举，促进房地产市场平稳健康发展。要高度重视保障性租赁住房建设，加快完善长租房政策，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利，规范发展长租房市场。土地供应要向租赁住房建设倾斜，单列租赁住房用地计划，探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房，国有和民营企业都要发挥功能作用。要降低租赁住房税费负担，整顿租赁市场秩序，规范市场行为，对租金水平进行合理调控。

八是做好碳达峰、碳中和工作。我国二氧化碳排放力争2030年前达到峰值，力争2060

年前实现碳中和。要抓紧制定2030年前碳排放达峰行动方案，支持有条件的地方率先达峰。要加快调整优化产业结构、能源结构，推动煤炭消费尽早达峰，大力发展新能源，加快建设全国用能权、碳排放权交易市场，完善能源消费双控制度。要继续打好污染防治攻坚战，实现减污降碳协同效应。要开展大规模国土绿化行动，提升生态系统碳汇能力。

会议指出，经过几代人一以贯之、接续奋斗，我国即将全面建成小康社会。这是新生活新奋斗的起点，要继续艰苦奋斗。要巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止发生规模性返贫现象。要做好同乡村振兴的有效衔接，帮扶政策保持总体稳定，分类调整优化，留足政策过渡期。

会议强调，要促进经济运行保持在合理区间，继续做好“六稳”“六保”工作，合理把握宏观调控节奏和力度，精准有效实施宏观政策。要持续激发市场主体活力，完善减税降费政策，强化普惠金融服务，更大力度推进改革创新，让市场主体特别是中小微企业和个体工商户增加活力。要依靠创新提升实体经济发展水平，促进制造业高质量发展。要充分挖掘国内市场潜力，以改善民生为导向扩大消费和有效投资，完善支持社会资本参与的机制和政策，更加注重民生基础设施补短板，推动新型城镇化和区域协调发展。要全面推进乡村振兴，抓好农业生产，推进农村改革和乡村建设。要深化重点领域和关键环节改革，推进“放管服”改革，不断优化营商环境。要加强污染防治，不断改善生态环境质量。要做好基本民生保障工作，促进重点群体多渠道就业，持续改善人民生活。

会议指出，适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，必须加强党的全面领导，善于用政治眼光观察和分析经济社会问题，真抓实干把党中央决策部署贯彻到经济工作各方面。督查、督导等工作要规范进行，讲求实效。各级领导干部要提高专业化能力，努力成为领导构建新发展格局的行家里手。要增强补课充电的紧迫感，自觉赶上时代潮流。要抓好发展和安全两件大事，有效防范化解各类经济社会风险，高度重视安全生产和防灾减灾工作，坚决防范重特大事故发生。要继续深化社会治理，严厉打击各类违法犯罪活动。疫情防控要毫不放松抓好“外防输入、内防反弹”工作，严防死守，确保不出现规模性输入和反弹。要安排好“两节”市场供应，确保基本民生，做好困难群体兜底工作。

会议号召，全党同志要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，齐心协力、开拓进取，以优异成绩迎接建党100周年，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

国务院总理李克强11月25日主持召开国务院常务会议，通过《中华人民共和国安全生产法（修正草案）》。草案把保护人民生命安全摆在首位，进一步强化和落实生产经营单位主体责任，要求构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系；进一步明确地方政府、应急管理部门和行业管理部门相关职责；进一步加大对安全生产违法行为处罚力度，提高违法成本。会议决定将草案提请全国人大常委会审议。

解读

《中华人民共和国安全生产法（修正草案）》 主要修正内容

解读一：强化新时代安全发展理念、全面落实安全生产责任制

坚持以人民为中心，树立安全发展理念，坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，完善安全生产责任制，坚持党政同责、一岗双责、失职追责，坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全，强化和落实生产经营单位的主体责任，建立生产经营单位负责、职工参与政府监管、行业自律和社会监督的机制，防范各类事故，坚决遏制重特大安全事故。

解读二：明确安全生产监督机构、配备专职执法人员

乡、镇人民政府、街道办事处、等地方人民政府的派出机关，以及开发区、工业园区、港区等功能区应当明确负责安全生产监督管理的机构，配备专职安全生产执法人员，按照职责对本行政区域内生产经营单位执行有关安全生产的法律、法规和国家标准或者行业标准的情况进行监督检查，协助上级人民政府有关部门或者按照授权依法履行安全生产监督管理职责。

解读三：顺应机构改革，及时调整管理部门

第九条 国务院应急管理部门依照本法，对全国安全生产工作实施综合监督管理；县级以上地方各级人民政府应急管理部门依照本法，对本行政区域内安全生产工作实施综合监督管理。

解读四：规范制定国家标准、鼓励单位从严自定

第十条 国务院应急管理部门有关部门应当按照保障安全生产的要求，依法及时制定有关的标准或者行业标准，并根据科技进步和经济发展适时修订。

国务院应急管理部门统筹提出安全生产强制性国家标准的立项计划，国务院有关部门按照职责分工组织起草、审查、实施和监督执行，国务院标准化行政主管部门负责立项、编号、对外通报、批准并公布。

生产经营单位必须执行依法制定的保障安全生产的国家标准或者行业标准，国家鼓励生产经营单位和社会团体制定并实施严于安全生产国家标准和行业标准的企标、团体标准。

解读五：强调主要负责人责任落实，并提高处罚力度

第十八条 生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列责任：

- （一）建立、健全并落实本单位安全生产责任制；
- （二）组织制定并落实本单位安全生产规章制度和操作规程；

第九十一条 生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责的，责令限期改正，处二万元以上五万元以下的罚款；逾期未改正的，责令生产经营单位停产停业整顿。

解读六：管技术必须管安全

第二十二条 生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：
生产经营单位的主要技术负责人在主要负责人授权范围内负有安全生产技术决策和指挥权。

解读七：明确适用行业范围

第三十条 建设项目安全设施的设计人、设计单位应当对安全设施设计负责。

矿山建设项目和用于生产、储存、装卸危险物品的建设项目的安全设施设计应当按照国家有关规定报经有关部门审查，审查部门及其负责审查的人员对审查结果负责。矿山建设项目的范围由国务院应急管理部门会同国务院自然资源管理部门确定。

解读八：加强重大隐患管理力度、提高信息化

第三十八条 生产经营单位应当建立健全生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。事故隐患排查治理情况应当如实记录，并向从业人员通报。其中，重大事故隐患排查治理情况应当定期向主管的负有安全生产监督管理职责的部门报告。

县级以上地方各级人民政府负有安全生产监督管理职责的部门应当将重大事故隐患纳入全国统一的应急管理信息系统，建立健全重大事故隐患治理督办制度，督促生产经营单位消除重大事故。

解读九：推行建立安全生产责任保险制度

第四十八条 生产经营单位必须依法参加工伤保险，为从业人员缴纳保险费。

国家建立安全生产责任保险制度。矿山、危险化学品、烟花爆竹、建筑施工、民用爆炸物品、金属冶炼等高危行业领域的生产经营单位，应当投保安全生产责任保险。国家鼓励其他生产经营单位投保安全生产责任保险。具体办法由国务院应急管理部门会同国务院财政部门 and 国务院银行保险监督管理机构制定。

解读十：生命至上、提高救治措施意识及能力

第五十三条 生产经营单位发生生产安全事故后，应当及时采取措施救治有关人员。

因生产安全事故受到损害的从业人员，除依法享有工伤保险和安全生产责任保险外，依照有关民事法律尚有获得赔偿的权利的，有权向本单位提出赔偿要求。

解读十一：重点监管事故企业

第五十九条 县级以上地方各级人民政府应当根据本行政区域内的安全生产状况，组织有关部门按照职责分工，对本行政区域内发生过重大生产安全事故、存在重大危险源的生产经营单位执行有关安全生产的法律、法规和国家标准或者行业标准的情况进行严格检查。

应急管理部门应当按照分类分级监督管理的全生产年度监督检查执法计划，并按照年度监督检查执法计划进行监督检查，发现事故隐患，应当及时处理。

应急管理部门安全生产执法人员使用的执法标志标识和制式服装由国务院应急管理部门统一监制。

解读十二：“四不两直”写入安全生产法

监督检查应当按照国务院有关规定进行随机抽查，不得影响被检查单位的正常生产经营活动。

解读十三：由检查变为执法，身份及职能转变，加大执法力度

第六十三条 生产经营单位对负有安全生产监督管理职责的部门的执法人员（以下统称安全生产执法人员）依法履行监督检查职责，应当予以配合，不得拒绝、阻挠。

第六十五条 安全生产执法人员应当将检查的时间、地点、内容、发现的问题及其处理情况，作出书面记录，并由执法人员和被检查单位的负责人签字；被检查单位的负责人拒绝签字的，执法人员应当将情况记录在案，并向负有安全生产监督管理职责的部门报告。

解读十四：建立安全生产执法人员依法履行法定职责制度

第六十八条监察机关依照监察法的规定，对负有安全生产监督管理职责的部门及其工作人员履行安全生产监督管理职责实施监察。

国家建立安全生产执法人员依法履行法定职责制度，激励保证执法人员忠于职守、履职尽责。

县级以上人民政府应当组织负有安全生产监督管理职责的部门制定安全生产监督管理权力和责任清单。有关单位实施安全生产执法责任追究；应当对照权力和责任清单，根据安全生产年度执法计划，有关人员的岗位职责、履职情况、履职条件等因素合理确定相应责任。

解读十五：严禁租借资质、违法挂靠、弄虚作假

第六十九条承担安全评价、认证检测、检验的机构应当具备国家规定的资质条件，制定和实施服务公开制度，并对其作出的安全评价、认证、检测、检验的结果负责，不得有租借资质、违法挂靠、弄虚作假等行为。

对有前款违法行为的机构及其直接责任人员，吊销其相应资质和资格，五年内不得从事安全评价、认证、检测、检验工作；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

解读十六：明确应急预案制定范围

第七十八条易燃易爆物品、危险化学品等危险物品的生产、经营、储存、运输单位和矿山、金属冶炼、城市轨道交通运营、建筑施工单位以及学校、医院、大型商场等容易发生群死群伤的人员密集场所管理单位应当制定本单位生产安全事故应急救援预案，与所在地县级以上地方人民政府组织制定的生产安全事故应急救援预案相衔接，并定期组织演练。

本条第一款规定的其他生产经营单位应当制定本单位应急救援现场处置方案。

解读十七：新增对安全生产责任保险违法的处罚条款

第一百零四条 矿山、危险化学品、烟花爆竹、建筑施工、民用爆炸物品、金属冶炼等高危行业领域的生产经营单位未按照国家规定投保安全生产责任保险的，责令限期改正，并处五万元以上十万元以下的罚款；逾期未改正的处十万元以上二十万元以下的罚款，并责令停产停业整顿直至其投保安全生产责任保险。

解读十八：从严要求配备注册安全工程师从事安全生产管理工作

第九十四条生产经营单位有下列行为之一的，责令限期改正，处五万元以下的罚款；逾期未改正的，责令停产停业整顿，并处五万元以上十万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一万元以上二万元以下的罚款

（一）未按照规定设置安全生产管理机构配备安全生产管理人员或者无注册安全工程师从事安全生产管理工作的；

解读十九：首次提到双重机制：重大危险源和重大事故隐患

第一百一十四条 本法规定的生产安全一般事故、较大事故、重大事故特别重大事故的划分标准由国务院规定国务院应急管理部门和其他负有安全生产监督管理职责的部门应当根据各自的职责分工，制定相关行业领域重大危险源和重大事故隐患的判定标准。

解读二十：细化事故调查组成员及各部门职责

第八十三条 事故调查组由县级以上人民政府按照国务院的规定成立，事故调查由事故调查组组长负责。事故调查组长由负责事故调查的人民政府指定。事故调查组组长主持事故调查工作，有权对事故原因、事故性质和事故责任提出结论性意见。事故调查处理应当按照科学严谨、依法依规、实事求是注重实效的原则，及时、准确地查清事故原因，查明事故性质和责任，评估应急处置工作，总结事故教训，提出整改措施，并对事故责任者提出处理意见；其中，监察机关对公职人员提出责任追究意见。事故调查报告应当依法及时向社会公布。有关单位应当根据事故原因的调查结果，对事故责任人员依法予以追究。

国务院办公厅明确深化“放管服”改革 完善信用监管等重点任务

11月10日，国务院办公厅印发《全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议重点任务分工方案》（以下简称《分工方案》），《分工方案》提出，提高监管执法规范性和透明度，完善“双随机、一公开”监管、信用监管、“互联网+监管”、跨部门协同监管等有效做法，减少人为干预，压缩自由裁量空间，使监管既“无事不扰”又“无处不在”。

《分工方案》明确了五个方面25项重点任务。

一是把实施好宏观政策和深化“放管服”改革结合起来，提高宏观政策实施的时效性和精准性。让企业特别是中小微企业融资更加便利、更加优惠，推动国有大型商业银行创新对中小微企业的信贷服务模式，利用大数据等技术解决“首贷难”“续贷难”等问题。督促金融机构优化普惠型小微企业贷款延期操作程序，做到应延尽延，并引导金融机构适当降低利率水平。加强水电气、纳税、社保等信用信息归集共享，为增加普惠金融服务创造条件。

二是放要放出活力、放出创造力。分类推进行政审批制度改革，编制公布中央层面设定的行政许可事项清单，大幅精简各类重复审批，清理不必要的审批；全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，明确实行告知承诺制的事项范围、适用对象、工作流程和监管措施等。对具备条件的建设工程企业资质审批实行告知承诺管理。

三是管要管出公平、管出质量。将“双随机、一公开”监管与企业信用风险分类管理等结合起来，减少对守法诚信企业的检查次数。拓展部门联合“双随机、一公开”监管覆盖范围，将更多事项纳入联合抽查范围；依法依规推进社会信用体系建设，2020年底前制定出台进一步规范公共信用信息纳入范围、失信惩戒和信用修复的有关意见。

四是服要服出便利、服出实惠。完善全国一体化政务服务平台，2020年底前实现各省（自治区、直辖市）和国务院部门政务服务平台与国家政务服务平台应接尽接、政务服务事项应上尽上，推动60种高频电子证照全国标准化应用，在更大范围实现“一网通办”；推动更多事项集成办理，充分发挥地方政务大厅等“一站式”服务功能，加快实现一窗受理、限时办结、最多跑一次。对多个关联事项探索实现“一件事一次办”，减少办事环节和所需证明材料。整合非紧急类政务服务热线，力争做到“一号响应”。

五是调动好各方面积极性，形成推动改革的工作合力。提高改革协同性，下放审批监管事项时要同步下沉相关专业人员和技术力量。支持地方探索创新，设立一批营商环境创新试点城市，先行先试深化“放管服”改革。建立健全常态化政企沟通机制，对企业诉求“接诉即办”。发挥法治引领和保障作用，保障各项改革依法有序推进。

《分工方案》强调，各地区要完善深化“放管服”改革和优化营商环境工作机制，一体化推进相关领域改革，配齐配强工作力量，抓好改革任务落地。各部门要结合各自职责，加强协同配合，形成改革合力。国务院办公厅要发挥对深化“放管服”改革和优化营商环境工作的牵头抓总作用，强化统筹协调、业务指导和督促落实，确保改革取得实效。

来源：新华社

为贯彻落实党中央、国务院关于完善促进消费体制机制、激发消费潜力、扩大国内需求的决策部署，供销合作总社办公厅、国家发展改革委办公厅制定《关于积极打造废旧家电回收处理产业链 推动家电更新消费的行动方案》并于12月3日印发。

发改委大力支持供销合作社 完善废旧家电回收处理体系

为深入贯彻落实党中央、国务院关于完善促进消费体制机制，激发消费潜力，促进形成强大国内市场，构建新发展格局的决策部署，积极打造家电销售和废旧家电回收处理产业链，推动家电更新消费，制定以下行动方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，充分发挥供销合作社扎根基层、贴近市场、服务群众的优势，立足再生资源回收利用和日用消费品商贸连锁网络，加强统筹协调、创新体制机制、整合系统资源，积极打造家电促销、便捷回收、高效处理全产业链条，探索构建具有供销合作社特点的家电销售和废旧家电回收处理新模式，推动家电更新消费，努力在扩大国内消费需求，畅通国内大循环，构建新发展格局中发挥更大作用。

（二）基本原则

——整合资源、协同联动。整合供销合作社系统资源，发挥系统内外企业、协会积极性和重要作用，将打造家电销售、废旧家电回收处理产业链同日用消费品销售、再生资源回收利用有效对接、协同推进。

——创新模式、规范运行。探索运用大数据、云计算、物联网、人工智能等新一代信息技术，创新销售方式，规范回收行为，提升处理能力，推动构建规范、高效、智能的家电销售和废旧家电回收、处理一体化新模式。

——统筹规划、示范引领。加强统筹规划、因地制宜、分类指导，依托中国供销集团和供销合作总社主管再生资源社团开展典型示范，认真总结经验做法并及时复制推广，有序推进系统废旧家电回收处理和家电更新消费工作。

——市场运作、政府支持。发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极支持供销合作社系统参与废旧家电回收处理和家电消费更新各类经营主体，开展商业模式和技术创新，完善废旧家电回收处理体系，助力家电更新消费良性循环。

（三）工作目标

到2022年，构建规范有序、运行顺畅、协同高效的供销合作社废旧家电回收处理体系，畅通家电销售、回收、处理产业链；培育一批管理规范、技术先进的家电销售回收处理企业；形成一批线上线下融合、处理技术先进的家电销售回收处理模式和经验做法；供销合作社系统力争年处理废旧家电能力占社会总量的三分之一，在完善废旧家电回收处理体系，推动家电更新消费中的作用显著提升。

二、主要任务

(一) 发挥日用消费品流通优势，促进家电更新消费。鼓励供销合作社系统内商场、超市、电商平台等经营企业加强家电消费升级引导，推广网络化、智能化、绿色化产品，激发居民消费潜力。积极开发农村家电消费市场，通过鼓励、支持消费节能环保产品，推动农村家电消费产品换代。发挥中国供销集团所属商贸连锁企业在农村日用消费品现代流通中的龙头带动作用，积极开展多种形式的家电促销活动，大力宣传家电以旧换新，引导城乡广大消费者按安全使用年限更新家电消费。

(二) 发挥经营服务网络优势，健全优化废旧家电回收渠道。充分利用供销合作社遍布城乡的再生资源回收利用网点积极拓展废旧家电回收业务，结合垃圾分类、大件垃圾处理等工作，进一步规范废旧家电回收流程。发挥供销合作社商贸连锁经营服务网络优势，引导系统日用消费品企业延伸经营渠道，拓展服务领域，在销售新家电的同时开展废旧家电回收。积极运用互联网信息技术，大力推进“互联网+废旧家电回收”，构建线上线下相融合的回收模式。鼓励回收企业积极与家电生产企业开展合作，积极承接家电生产企业目标回收任务，联合建设多元化回收渠道。鼓励系统龙头回收企业吸收个体回收者，实施规范管理，建立长期稳定的合作关系。

(三) 发挥再生资源加工利用优势，提升废旧家电处理利用能力。鼓励供销合作社系统内再生资源利用企业加大技术改造，提升废旧家电拆解利用能力。通过改造升级和设备更新，加强信息化能力建设，提高废旧家电处理的机械化、自动化和智能化水平。加强线路板处置、元器件无损化高效处理、稀贵金属提取等无害化、高值化利用技术研发与应用，提高处理产物附加值。发挥中再生龙头企业技术和资质优势，加强与系统再生资源利用企业合作，优化产业布局，提升废旧家电拆解处理能力。

(四) 加强技术标准规范和物流体系建设，推动产业提档升级。在废旧家电回收处理环节，强化行业技术标准规范建设，充分发挥科技创新对于电器电子废物回收利用产业的支撑引领作用。健全家电销售、回收和处理各环节物流体系建设，利用销售环节配送、装机、维修等渠道，发展逆向物流，开展废旧家电回收；进一步降低废旧家电收运和存储成本，提高废旧家电回收处理效率。

(五) 发挥再生资源行业协会作用，促进废旧家电回收处理健康规范发展。供销合作社系统各级再生资源行业协会要发挥桥梁纽带作用，积极履行行业自律、技术交流和反映诉求职能，完善废旧家电回收处理体系，推动家电消费更新。加快制定行业标准，组织专业技能培训，引导企业规范经营，促进废旧家电回收处理行业管理水平提升。推动行业诚信建设，维护公平竞争的市场秩序。中国再生资源回收利用协会要发挥资源和专业优势，完善行业标准规范，总结推广行业典型经验做法，推动行业健康规范发展。

三、专项行动

(一) 废旧家电拆解提质增效专项行动。依托中国供销集团所属再生资源龙头企业开展废旧家电拆解提质增效专项行动，具体行动方案如下：

1. 扩大拆解能力规模。在有条件的地区实施一批废旧家电拆解改扩建项目，新增电视机、电冰箱、洗衣机、空调等拆解线，建设塑料、线路板、金属、压缩机的深加工项目，实现拆解产物高值化。升级改造智慧网络平台建设项目，改造家电拆解生产线。

2. 优化拆解能力布局。在家电消费比较集中、废旧家电回收规模较大的地区，通过新建及兼并收购等方式，将供销系统拆解能力提升50%，市场份额达到35%。

3. 提升拆解能力水平。升级改造ERP系统、线上竞价平台、信息实时监控系統，打造回收、拆解、销售的全流程信息平台；提升原材料质检、仓储物流管理、拆解生产工艺的智能化水平，提高劳动生产率；对拆解产物进行深加工，提高附加值。

(二) 农村家电更新消费专项行动。依托中国供销集团所属商贸连锁龙头企业在江苏、山东、湖北等省份的销售子公司，从销售端推动，引导城乡消费者加强家电消费迭代升级，着力促进农村家电更新消费。具体行动方案如下：

1. 开展形式多样的家电促销活动。联合家电生产厂商，充分利用“618年中大促销”、“双11嗨购节”和传统节假日等特殊消费时段，加大优惠力度，组织开展家电“以旧换新”活动。深入乡镇开展“家电下乡”促销活动，创新宣传方式，主动上门服务，扩大农村地区家电销售和回收渠道影响力。

2. 利用销售渠道开展家电回收活动。依托三、四线城市商超、卖场、中心店，加强与社区物业和村镇两委合作，通过以旧换新加大废旧家电回收。探索“互联网+回收”模式，商超网上商城主页设置家电“以旧换新”板块，开展旧家电预约评估，评估价可抵扣指定款专供型号新家电价格；联合家电回收拆解企业和家电生产企业，开展上门或定点取送家电，旧家电回收后，消费者可获得网上商城消费优惠券，进行再消费。

3. 开展“品牌联盟”互惠互利活动。联合装修、装饰、家具、家居等与家电更新相关领域企业共同开展优惠活动，提供可以跨店跨领域互相使用的优惠券，形成家电消费更新合力。

(三) 规范行业发展专项行动。中国再生资源回收利用协会要积极联合业内及系统内外相关行业组织，开展专项行动，规范行业发展，促进回收处理体系建设。主要开展以下工作：

1. 加强宣传引导。加强家电安全使用年限标准宣传，引导消费者增强家电安全使用和节能环保意识，及时更换超过安全使用年限的老旧家电，规范交投废旧家电。加大对家电“以旧换新”活动、废旧家电回收处理典型做法的研究提炼和推介，提高社会的知晓度和参与度。重点宣传和推广“互联网+”、物联网及数据赋能的创新型回收模式、逆向物流回收模式。

2. 推动破解难题。会同行业协会、社会组织，及时向有关部门反映回收体系建设中的回收网点、分拣中心、临时存贮场地合规性建设、税收政策、打击家电非法拆解及废家电拆解补贴基金调整等行业难点问题，并积极推动解决。充分发挥龙头企业带动作用，在废旧家电回收环节实施销售票据制度，使处理企业可依票抵扣，降低运营成本。

3. 夯实基础工作。充分发挥国家第二批团体标准试点优势，制定《废弃电器电子产品回收技术规范》团体标准，进一步完善废旧家电回收体系相关标准。加强对废旧家电回收体系建设相关问题研究，提出不断完善和创新回收体系建设的新思路。

4. 开展培训指导。加强对回收处理企业的技术培训，加快新技术、新产品、新设备、新模式的示范推广，开展废家电回收及拆解职业技能培训，推动提升从业者技术水平和能力。加强对废旧家电回收处理专业化服务组织的技术指导，科学推进废旧家电回收、加工、再利用社会化服务。

(四) 示范推广专项行动。各级供销合作社要积极作为，选择有工作基础、积极性高的家电销售、再生资源回收和利用企业，通过强化工作指导、创新工作方式、优化政策支持，培育“再生资源回收企业规范回收”、“再生资源利用企业高效处置”、“销售责任延伸制”、“互联网+回收”先进企业。在本系统试行《废旧家电处理企业资源环境绩效评价制度》，总结成功做法，推广复制典型经验，积极构建具有供销合作社特点的废旧家电回收处理体系。供销合作总社与国家发展改革委将通过适当方式，对各地经验做法给予发布宣传，并推荐给相关主管部门争取指导和支持。

四、保障措施

（一）加强组织领导。供销合作总社与国家发展改革委建立工作机制，共同完善废旧家电回收处理体系，推动家电更新消费。各级供销合作社要加强与当地发展改革委等部门的沟通衔接，积极争取政策支持；各级发展改革委要加强业务指导，支持当地供销合作社废旧家电回收处理体系建设。供销合作总社建立由分管领导负责的推进废旧家电回收处理工作机制，各级供销合作社要加强组织领导，成立工作专班，明确职责，制定详细工作方案，按步骤有序推进，确保工作取得实效。

（二）加大政策支持。“十四五”期间，供销合作总社与有关部门联合开展畅通家电销售回收处理专项试点，支持供销合作社系统日用消费品企业和再生资源企业健全回收网络，优化回收渠道，提升处理能力，重点支持废旧家电回收分拣中心、废旧家电拆解厂区和废旧家电回收处理大数据平台等建设。供销合作总社加强与政策性金融机构的沟通协调，争取相关信贷支持。供销合作社各级“新网工程”专项资金要加大对废旧家电回收处理体系建设的支持力度。

（三）强化跟踪考核。供销合作总社会同国家发展改革委及时跟踪指导系统工作推进情况，对各级供销社、各单位推进废旧家电回收处理和家电消费更新情况进行通报，形成全系统共推共促重点工作的良好氛围。将组织开展家电销售回收处理工作纳入绩效考核体系，推动全系统规范有序开展，积极打造废旧家电回收处理产业链，扩大国内家电更新消费。



烟台市烟花爆竹连锁经营试点工作 在牟平区正式展开

突如其来的新冠肺炎疫情，为经济社会发展带来了诸多挑战，对特殊时期的安全生产监管工作提出了新的要求。烟台市牟平区应急管理局党委，深刻领会“精准有序扎实推动复工复产”、“帮助企业纾困解难、渡过难关”等一系列重要指示精神，立足职责使命，积极探索当前安全生产监管手段。

俯首促膝，精准服务企业纾困解难。牟平区应急局党委牢固树立新发展理念，深入企业，与企业负责人促膝交流，想企业之所想，急企业之所急。疫情防控压力最大的2月至4月，累计走访企业260余家，积极为企业提供口罩、体温枪等货源信息，免费为企业提供洗消防疫物资20余吨，助力区内企业安全复工复产。企业生产用气出现困难，便积极与相关企业、镇街沟通，及时协调解决用气改造工作；企业就餐场所满足不了防疫要求，就帮助协调租用隔壁停产企业食堂；区内企业新上口罩生产线，就积极协助企业开展“三同时”，并聘请专家保驾护航“送一程”。

积极探索，开展企业对比互查活动。4月份，组织区内非煤矿山企业的20个独立生产系统，开展了为期15天的互查互纠、互学互助活动。一是制作了涉及108项行政违法行为的《非煤矿山行业集中整治检查表》发放企业；二是组织企业技术骨干成立互查组，由牟平区应急局成立对比互查督导组，对企业开展对比互查活动；三是互查发现问题隐患作为企业自查问题，不予立案处罚，但是对比互查督导组按照行政法律法规，书面写出行政处罚内容，并向企业主要负责人和安全管理人员现场宣读讲解，让企业明晰存在问题的严重性；四是企业积极整改落实，经检查方验收复查合格后，迅速投入安全生产活动中。对比互查工作法在企业复查复工、安全生产和隐患排查治理工作中起到了良好的效果，在企业中受到一致好评。在今年的风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系省级评估中，牟平区地下矿山企业全部过关并达到90分以上。目前，企业对比互查活动已在涉爆粉尘、涉氨制冷、金属冶炼、有限空间作业、危险化学品等重点行业领域推广。

勇于实践，推动烟花爆竹连锁经营。今年春节期间，烟台市烟花爆竹连锁经营试点工作在牟平区正式展开。首先建立并实施了统一安全生产规章制度和操作规程、统一安全教育培训、统一经营场所安全条件、统一流向管理和买卖合同、统一应急处置预案和演练、统一运输配送服务六项制度。通过实现六个统一，从业人员安全意识不断提升，零售人员队伍更加稳定，违法销售行为日益减少，消费者权益得到充分保障。特别是今年受疫情影响，为避免聚集，通过推行烟花爆竹连锁经营，并且采取线上培训的方式，利用微信等互联网平台，主动送安全知识上门，发送最新安全管理知识，推送烟花爆竹事故警示案例的“美篇”“H5”等方式，使全区烟花爆竹领域安全得到有效保障，进一步杜绝了非法经营、非法运输现象。

来源：大众网

嘉祥县烟花爆竹协会成立暨连锁经营工作会议

2020年10月30日上午，嘉祥县供销社召开嘉祥县烟花爆竹协会成立暨连锁经营工作会议，济宁市供销社监事会副主任、二级调研员欧阳金灯，安全管理科科长李士柱到会指导；嘉祥县公安局、应急管理局、市场监督管理局相关负责人出席会议；嘉祥县供销社党组成员、监事会主任李若庆提出工作要求。嘉祥县供销合作社联合社各基层社、烟花爆竹连锁经营户共130余人参会。会议由嘉祥县供销合作社联合社党组成员、理事会副主任肖传文主持。

行业协会具有交流合作、自律自治、技术研发、系统服务、引领带动、规范约束等职能。此次嘉祥县烟花爆竹协会成立旨在以规范化、制度化、系统化推进嘉祥县烟花爆竹行业自律与管理为主线，以推动烟花爆竹“六统一”安全连锁经营，提升烟花爆竹安全运行质量为目标，整合车辆、信息、人才、产品等资源，优化市场配置、产品结构、仓储管理等要素，严格落实强化人员培训、强化依法治理、强化安全主体责任，促进烟花爆竹行业安全发展、稳步发展、有序发展。会议选举产生了嘉祥县烟花爆竹协会首届理事会理事、常务理事、首届监事、会长、副会长、秘书长，审议表决通过《嘉祥县烟花爆竹协会章程》。

欧阳金灯希望嘉祥县供销社以此次烟花爆竹协会成立为新起点，全面扛起烟花爆竹连锁经营安全管理责任，严格落实“六统一”连锁运营措施，持续优化市场布局和管理体制，把烟花爆竹行业进一步做大做强做优。

来源：嘉祥县供销社

德州市烟花爆竹连锁经营现场观摩会在乐陵召开

为加快推进德州市烟花爆竹连锁经营工作，进一步提升烟花爆竹经营环节安全管理水平。11月13日，德州市烟花爆竹连锁经营现场观摩会在乐陵市召开。来自各县（市、区）应急局相关业务科室负责人，全市烟花爆竹批发企业主要负责人参加会议。

上午，全体人员前往乐陵市的三家烟花爆竹连锁经营店及烟花爆竹生产厂进行实地观摩。现场人员认真观摩了烟花爆竹连锁店，详细了解烟花爆竹连锁店的成立及运营情况。下午，全体人员参加了全市烟花爆竹连锁经营推进会议，会议上乐陵市、临邑县应急局代表进行了交流发言，乐陵市鼎盛烟花爆竹有限公司负责人介绍了相关经验。

德州市应急管理局二级调研员赵吉章在会议中提到，烟花爆竹旺季即将来临，各项监督检查任务繁重，希望大家进一步增强工作责任感和紧迫感，立足实际，深入调研，善谋善断，扎实履职，全力确保德州市烟花爆竹领域安全生产形势持续稳定，为德州市经济社会高质量发展提供良好的安全生产环境。

据了解，本次观摩主要内容是学习借鉴乐陵市、临邑县在烟花爆竹连锁经营工作中的做法，交流经验，安排部署工作，全力推动德州市烟花爆竹连锁经营工作，加大烟花爆竹领域安全监管工作力度，确保如期完成连锁经营工作任务。

来源：大众网

明年起，菏泽全面推行烟花爆竹连锁经营

12月1日，记者从市安委会办公室获悉，在2020年巨野县和部分乡镇连锁经营试点的基础上，从2021年春节起，我市烟花爆竹管理全面推广连锁经营模式，鼓励烟花爆竹批发企业增设直营零售店，但常年销售点要求适当压缩。

据市安委会办公室相关负责人介绍，根据《菏泽市烟花爆竹连锁经营工作方案》通知要求，从2021年春节起，我市全面实行烟花爆竹批发企业与零售店（点）连锁经营，建立以批发企业为龙头、零售店为骨干、零售点为补充的连锁经营网络。由批发企业负责烟花爆竹零售店（点）日常安全管理，承担安全管理相应责任，有力保障烟花爆竹经营销售环节的安全。

在经营方式和零售店（点）布局方面，各批发企业与零售店（点）签订连锁经营协议，要明确双方安全生产责任，以产品营销和利益分配为纽带，明确双方烟花爆竹供应、配送、储存、销售、日常管理和利益分配等事项。统一调度安排进货、储存、销售等业务，承担安全管理责任。鼓励安全管理基础较好、经营条件具备的批发企业增设直营零售店（点）。而县区辖区内有2家及以上批发企业的，可采取批发企业之间划片经营或联合经营等方式对零售店（点）实行连锁经营。菏泽城区的高新区、开发区、牡丹区实行统一安排，辖区内3家烟花爆竹批发企业可在菏泽城区内发展连锁和直营零售店（点）。同时统筹不同区域、淡旺季市场和零售店销售，科学布设零售店（点），合理确定零售。

另据悉，在禁限放政策方面，各禁放区域不再布设零售店（点）。在限放区域，原则上仅布设零售点，鼓励由批发企业实行直营。而未实行禁限放的区域，则严格控制零售店（点）数量。自2021年起，各县区要结合实际逐步压减零售点数量，力争在3年内形成零售店市场全覆盖的布局。

来源：菏泽日报



全国烟花爆竹安全生产座谈会召开

12月11日，应急管理部在江西宜春召开全国烟花爆竹安全生产座谈会，深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记关于安全生产重要论述，交流各地烟花爆竹安全生产工作，研究部署今年烟花爆竹旺季安全生产和“十四五”规划思路。部党委委员、副部长刘伟出席会议并讲话。

会议指出，烟花爆竹是传统高危行业，从生产、经营、储存、运输、燃放到废弃销毁，全生命周期均具有易燃易爆高危属性。当前，全国烟花爆竹生产的整体本质安全水平仍然不高，行业事故高发和后果严重的现状仍未根本改变，市场需求持续萎缩、产能过剩问题进一步凸显使行业安全发展面临新挑战。

会议强调，各地区要突出抓好烟花爆竹旺季安全生产工作。要严格安全检查和监管执法，对不符合安全生产条件的生产经营单位、存在重大安全风险隐患的企业以及监管执法“宽松软”现象坚决“零容忍”。要严格生产储存安全风险管控，以销定产、以销进货，严防盲目生产、“三超一改”和储存风险。要严格“打非”高压措施，联合开展专项行动，强化源头追溯管控，严肃依法问责，强化宣传教育引导，坚决防范各类烟花爆竹事故，确保岁末年初安全形势保持稳定。

会议要求，各地区要认真谋划“十四五”烟花爆竹安全生产工作。要深入贯彻落实党的十九届五中全会精神，坚持以安全发展为主题，聚焦“改造升级、减厂减人、打造现代产业”，实施以优化企业结构，促进企业生产机械化、营销平台化为重点的“一优两化”行动，打造烟花爆竹安全发展先行区，构建生产集约、经营规范、安全可控的现代烟花爆竹产业体系。

应急管理部有关司局，烟花爆竹产区省级应急管理厅、重点市应急管理局，重点县人民政府和应急管理局，中国烟花爆竹协会相关负责人等参加会议。

来源：应急管理部



多地就烟花爆竹安全生产开展专项检查 严防各类烟花爆竹事故发生

央广网北京12月20日消息（记者李思默）据中央广播电视总台中国之声《新闻晚高峰》报道，岁末年初历来是烟花爆竹经营、运输、燃放旺季，也是烟花爆竹事故易发多发时期。近日，江西、湖南等地应急管理部门就烟花爆竹安全生产开展专项检查，加强各环节安全监管，严防各类烟花爆竹事故发生。

江西万载县是全国四大花炮产区之一，从业人员达15万人，占全国烟花爆竹出口份额的18%。在一家大型花炮生产企业，万载县应急管理局工作人员正在对企业车间开展超员超量、防静电，以及涉药机械使用执法检查。

万载县应急管理局局长钟明介绍，为强化安全监管，万载县出台了烟花爆竹闭环监督管理办法，确定每月16日为安全生产日，结合烟花爆竹专项整治三年行动和新一轮国标行政许可，不断加强和改进烟花爆竹企业安全生产监管。钟明说：“目前，烟花爆竹企业正值生产旺季。为强化安全监管，我们结合三年专项整治行动，集中开展乡镇交叉检查，重点抓好防静电、开苞药专项治理，常态化开展‘零点行动’，依法打击各类违法违规行为。同时，强化安全培训，采取集中轮训、送教下乡等方式，对重点人员进行安全知识培训。”

今年以来，万载县在烟花爆竹领域共排查隐患2319条，责令停产整顿企业118家，处罚金额345万元。

在另一个花炮主产区——湖南浏阳，现有900多家烟花爆竹生产企业。一家专门做出口烟花的花炮企业负责人张明福说，岁末年初是烟花爆竹生产和销售旺季，目前企业正迎来发货高峰。“一些客户追加订单的现象还是有的，作为烟花爆竹这样一个特殊的产业，我们会有序组织生产，不会因为订单的增加打乱我们的生产节奏。”他说。

为切实做好安全生产工作，浏阳市应急管理局制订了烟花爆竹生产旺季监管方案，重点抓生产企业关键岗位人员的业务培训，根据冬季季节特征，督促烟花爆竹企业做好静电防范工作，生产作业时生产人员必须勤洗手，开展交叉检查。同时，当地公安部门也展开了安全生产综合整治大行动。浏阳市公安局危爆大队副大队长唐晓年表示：“浏阳是花炮的主产区，今年冬季，我们正在开展以‘查风险、除隐患、防事故’为重点的安全生产综合整治大行动，继续保持烟花爆竹打非工作高压态势。对烟花爆竹批发企业和零售点进行‘全面覆盖’式的安全检查，发现隐患，严查重处，顶格处罚。”

日前，应急管理部召开全国烟花爆竹安全生产座谈会，对今年烟花爆竹旺季安全生产工作部署，强调各地区要严格安全检查和监管执法，对不符合安全生产条件的生产经营单位、存在重大安全风险隐患的企业坚决“零容忍”，坚决防范各类烟花爆竹事故，确保岁末年初安全形势保持稳定。

烟花爆竹是传统高危行业，从生产、经营、储存、运输、燃放到废弃销毁，全生命周期都具有易燃易爆高危属性。应急管理部部长刘伟表示，当前，全国烟花爆竹生产的整体本质安全水平仍然不高，行业事故高发和后果严重的现状仍未根本改变，市场需求持续萎缩、产能过剩问题进一步凸显，这也让行业安全发展面临新挑战。

刘伟说：“烟花爆竹作为燃烧爆炸物品，在生产过程中大量使用一些强氧化剂、爆炸物、化学品，整个全生命周期无论是生产、储存、运输，还是使用环节，通通都有高危属性，都易燃易爆。一旦某一个环节某一个方面出现了一些漏管、失控，就可能引发安全生产事故，这一点永远不会改变。当前我们烟花爆竹生产的整体安全水平仍然不高，进行检查的时候都发现了类似的问题，特别是我们一些安全基础的问题、许可审查，包括机械安全、产品质量、流向管理这方面都有薄弱环节。”

刘伟强调，各地区要突出抓好烟花爆竹旺季安全生产工作，要严格安全检查和监管执法，对不符合安全生产条件的生产经营单位、存在重大安全风险隐患的企业以及监管执法“宽松软”现象坚决“零容忍”，要严格生产储存安全风险管控，以销定产、以销进货，严防盲目生产，坚决防范各类烟花爆竹事故。

“岁末年初的安全生产工作不能有丝毫懈怠，要严格安全检查和监管执法。对不符合安全生产条件的企业要‘零容忍’，不具备基本安全生产条件的企业，必须暂缓执行许可，一律停产整改；对重大风险隐患要‘零容忍’，只要达不到标准，特别严重的，一些措施不落实的，也一律停工。”刘伟说。



应急管理部召开 “智慧应急”建设现场推进会

11月6日至7日，应急管理部在广东省深圳市召开“智慧应急”建设现场推进会，深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记关于应急管理重要论述，部署智慧应急建设工作。部党委委员、副部长尚勇出席会议并讲话，广东省人民政府副省长李春生出席并致辞。

会议指出，智慧应急是在我国开启社会主义现代化国家建设新征程、进入新发展阶段的历史背景下，依靠科技创新推进应急管理现代化重大战略举措，是顺应新发展阶段要求和智能化大势、应急管理信息化的升级版，是助力安全发展的重要技术保障，是实现应急管理现代化关键举措，是破解当前应急管理工作难题堵点的有效手段，对于推动应急管理事业改革创新，提高重大风险防控能力，有力保障人民生命财产安全具有重大意义。

会议要求，各地要全面启动智慧应急建设工作，在信息化全覆盖基础上，更加注重系统融合和智能升级。要推进监测预警系统全覆盖和智能化，加快高水平安全生产、自然灾害、城乡安全风险监测预警平台建设。要推进应急指挥系统智能化和高效化，提高应急通信保障水平和灾害事故信息获取能力，建强“应急大脑”。要推进“互联网+监管”智能化升级，提高监管执法和服务企业水平。要推进智能科普宣教培训和应急信息发布，加快应急广播体系建设，提高社会动员能力。要加强新型智能装备研发应用，提高应急救援实战水平。

参会人员实地观摩学习了广东省、深圳市应急管理信息化建设成果，广东、山东、湖北、安徽、深圳、南京等地应急管理厅（局）在会上交流了工作经验。中国地震局、国家煤矿安监局，部消防救援局、森林消防局，各省（区、市）应急管理厅（局），部机关有关司局，部所属有关事业单位负责人参加会议。

来源：应急管理部

应急管理部：突出加强烟花爆竹等重点行业 领域风险管控

10月30日，应急管理部党委书记黄明主持召开部系统动员部署会，传达党的十九届五中全会精神，对学习贯彻落实工作作出安排部署。黄明强调，要全面深入学习贯彻全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，勇于担当历史使命，全力防范化解重大安全风险，奋力推进应急管理体系和能力现代化，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利、实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

会议指出，这次全会是在我国将进入新发展阶段、实现中华民族伟大复兴正处在关键时期召开的一次具有全局性、历史性意义的重要会议。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告，充分肯定党的十九届四中全会以来中央政治局的工作。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，明确提出了“十四五”时期我国发展的指导方针、主要目标、重点任务、重大举措，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后5年至更长时期我国经济社会发展的行动指南。

会议强调，全系统各级党组织和广大党员干部要准确把握全会精神的丰富内涵，深刻领会核心要义和精神实质。要深刻认识“十三五”时期我国发展取得决定性成就根本得益于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，实践再次证明，有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，一定能够在新时代把中国特色社会主义更加有力地推向前进。要深刻认识新发展阶段我国面临的新机遇新挑战，胸怀“两个大局”，增强机遇意识和风险意识，善于在危机中育先机、于变局中开新局，全力做好防范化解重大安全风险各项工作。

要深刻认识“十四五”时期经济社会发展的指导方针、主要目标、重点任务、重大举措，科学把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，自觉把应急管理放在经济社会发展全局中思考谋划，创造性抓好贯彻落实。要深刻认识统筹发展和安全的丰富内涵，坚持总体国家安全观，始终把应急管理置于中国特色社会主义事业全局中来把握，按照安全发展新要求深入谋划推进应急管理事业改革发展，坚决扛起防范化解重大安全风险的政治责任。

会议要求，学习贯彻全会精神是当前和今后一个时期的重要政治任务。要迅速行动，增强学习宣传贯彻全会精神的政治自觉，切实把学习成果转化为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、始终以实际行动和实际效果做到“两个维护”的思想自觉政治自觉行动自觉，转化为坚决履行好党和人民赋予职责使命的强大动力，把全会精神贯穿到推动应急管理事业改革发展的各项工作中。要抓住机遇，积极推进应急管理体系和能力现代化，按照规划《建议》部署要求，着力健全应急管理指挥体系、隐患排查和安全预防控制体系、自然灾害防治能力体系、应急救援力量体系、统一的应急物资保障体系、应急管理法治体系、科技支撑和人才保障体系。

要科学谋划，编制好应急管理“十四五”规划，系统谋划重大工程、重要举措、重点工作，提出一批实实在在的项目，着力提升应急管理综合能力水平。要绷紧神经，切实抓好年底前安全防范等各项工作，突出加强煤矿、非煤矿山、化工、烟花爆竹、工贸、交通等重点行业领域风险管控，时刻做好大灾应对准备，坚决遏制重特大事故发生。

在京部党委委员出席会议。部机关有关司局、驻部纪检监察组负责同志在主会场参加会议。中国地震局、国家煤监局，部消防救援局、森林消防局，部属有关事业单位，各省级地震局、煤矿安监局，各消防救援总队、森林消防总队相关负责同志等在分会场参加会议。

来源：应急管理部

江西：推动落后烟花爆竹企业转型升级

落后烟花爆竹企业整顿退出，一些地区整体退出这项产业，是江西省的攻坚战之一。企业在转型中升级，大力倡导高端化、绿色化，已成为共识。截至目前，江西各地共上报退出企业名单607家，已注销烟花爆竹安全生产许可证535家。数据显示：全省已超额完成2019年及2020年度整顿退出工作目标。其中，抚州市和上饶市已全部完成退出工作。

进入全国四大花炮主产区之一的万载县，可深入了解江西省烟花爆竹企业的转型升级之路。转型退出 企业找到新出路

转型退出 企业找到新出路

万载素有“花炮之乡”的美誉，花炮企业在当地曾经遍地开花。但2019年以来，很多小型花炮厂通过政府的退出奖补机制，纷纷转型为鞋厂、面条厂等劳动密集型企业。

今年10月底，跟随万载县应急管理局工作人员来到一家小型花炮生产企业可以看到，一群女工正在紧锣密鼓地生产鞋面，这家企业已正式改名为万载县玉足鞋厂。从2019年11月底退出后，该企业转型为鞋厂，通过做代加工打开了销路。在此工作的村民每人每月都能拿到3000元以上的工资，不仅工作环境更安全了，而且收入也没有减少。“改成鞋厂后，不担心安全问题了，晚上终于能睡个好觉了。”该企业负责人表示。

企业通过退出转型，不仅解决了多余劳动力就业问题，也让烟花爆竹退出企业找到了新出路。2019年7月，省政府办公厅出台《关于推动落后烟花爆竹生产企业整顿退出工作的指导意见》。同年11月8日，省政府召开关于落后烟花爆竹生产企业整顿退出工作推进会。目前，所有烟花爆竹产地设区市及县区政府均已出台烟花爆竹整顿退出工作方案。其中，抚州市和上饶市已全部完成退出工作。截至目前，各地共上报退出企业名单607家，超额完成2019年及2020年度整顿退出工作目标。省应急管理厅已注销烟花爆竹安全生产许可证535家。

产业提质 全面提升整体竞争力

除了退出企业外，继续经营的烟花爆竹企业则要逐步向高端化、智能化、绿色化、服务化方向发展，进行产业升级改造，提升企业本质安全水平。

走进万载县的汇鑫源礼花制造有限公司，与印象中的“小作坊”截然不同，这是一家机械化、自动化的现代企业，生产现场井然有序。该公司负责人曾鸣告诉记者，这是他们根据新国标的要求全新打造的工厂。

“万载人对花炮是有感情的。”作为一名留英硕士，曾鸣最终选择回到万载子承父业，除了万载人刻在骨子里对花炮行业的感情，还因为青年一代对花炮行业的梦想。“超标准的厂区建设、国外的设计团队……希望通过产业升级，可以变以往的纯产品输出模式为文化输出，成为具备全球竞争力的企业，打造属于中国的烟花品牌。”

汇鑫源礼花制造有限公司是万载花炮产业转型升级的一个缩影。今年3月4日，万载县正式出台了《万载县落后烟花爆竹生产企业整顿退出工作实施方案》《万载县烟花爆竹产业发展规划(2020-2025年)》等文件，明确了企业退出奖补政策和产业发展方向，成立了以县长为组长的专项领导小组。严格烟花爆竹建设项目安全设计审查和企业安全生产许可，去产能优结构，全面提升产业整体竞争力。据悉，万载县的烟花爆竹生产企业数量计划由目前的508家缩减至170家。

监管提标 智能监控平台覆盖300余家企业

同时，严格执行“刚性处罚”标准和“黑名单”制度，筑牢风险管控和隐患排查治理安全防线。今年以来，烟花爆竹领域，县、乡两级共排查隐患2018条，责令停产整顿企业111家，处罚金额345万元。通过多措并举，切实为产业发展营造了良好的环境。

下一步，全省将推进烟花爆竹生产企业预警监控系统全覆盖。

转型升级工作并非一蹴而就，面临着诸多困难与挑战。

以万载县为例，当地烟花爆竹生产至今已有1400多年的历史，烟花爆竹产业不仅是当地的经济支撑，也凝聚了万载人民祖祖辈辈的感情。此外，产业转型升级还涉及近7万就业人员的安置问题。

面对这种情况，万载县应急管理局牢固树立“国标就是门槛”的标准意识，坚决淘汰“小乱差”。县应急管理局以一个班子成员包一个乡镇的方式，领导带队深入企业面对面给企业负责人做思想工作、算经济账，引导实力较差的企业转型转产。同时，协助办理退出手续并做好跟踪服务工作，引导企业尽快找到转型方向。不仅解决了企业的生存难题，还为企业员工转岗不下岗找到了出路。

此外，万载县应急管理局督促企业从严设计、从严建设、从严管理，加快转型升级，大力实施烟花爆竹产业机械化、自动化、智能化提升工程，增加产业安全性，进一步擦亮“万载花炮”的招牌。

对继续保留的烟花爆竹企业，万载县创新出台了烟花爆竹闭环监督管理办法，监管方式由以往的碎片化监管向系统化监管转变。目前，已建成覆盖300多家企业的县、乡、企三级互联网联接智能监控平台，1.1级工序全部纳入智能监控。

“以前，我们靠人盯，难免盯不过来。现在，我们通过科技手段，实现了对烟花爆竹企业生产的全程、实时监控。”万载县应急管理局局长钟明对记者表示。“通过技术手段，督促企业自觉落实安全责任，提升企业的本质安全。”此外，万载县还通过建立长抓安全的体制机制，督促全县各级领导干部常态化下企检查。

严管严查 跨部门联动“打非治违”

从江西省应急管理厅可以了解到，据预测，到2021年年底，经依法整顿、积极引导，上栗县、万载县、袁州区、芦溪县等烟花爆竹生产重点县(区)生产企业将大幅减少。尽管企业数量将减少，但烟花爆竹安全生产的监管工作，不能有丝毫放松。

江西省将继续严把烟花爆竹许可，从源头抓，严把安全关。各地应急管理部门将继续对烟花爆竹生产企业严格程序、严格标准、严格审查，规范烟花爆竹建设项目设计和验收，提升本质安全。

由于烟花爆竹生产的特殊性和危险性，各地企业工房的拆除必须由应急管理部门的专业人士认可后，经过淋水、清除余药等步骤后方可拆除。省应急管理厅要求，各地要对关闭退出的烟花爆竹生产企业、停产企业生产线上以及企业废弃工房内的危险性废弃物，逐一排查清理，做到不漏企业、不留死角。对保留企业严格按照国家标准整改，提升企业安全水平。

目前，全省落后烟花爆竹生产企业整顿退出工作进展顺利。下一步，省应急管理厅将进一步建立跨部门的烟花爆竹“打非治违”联动机制，形成工作合力，依法加大对各类非法生产、经营、运输、存储、燃放烟花爆竹行为的打击处罚力度，持续保持“打非”高压态势。将关闭退出企业及许可证到期企业列入打击非法生产的重点监控对象，充分发挥网格化监管和群众举报作用，突出闲置厂房、行政区域交界地带、偏僻山村场所的检查，为全省烟花爆竹产业长期健康发展营造安全环境。

浏阳：文旅焰火受宠， 今年全国燃放已超800场

浏阳日报讯（记者罗晓芳）今年年初，受疫情影响，焰火燃放市场遇冷。从4月份开始，疫情防控形势逐渐好转，焰火燃放逐步恢复，到8月份景区景点焰火业务快速发展，到10月份，焰火燃放在全国范围内铺开，浏阳焰火在全国各地绽放。

昨日，记者从市鞭炮烟花产业发展中心了解到，今年1月—10月，浏阳焰火燃放企业在国内燃放元旦、七夕、国庆以及各类景区景点焰火共计800余场次，燃放业务总金额约为1亿元，浏阳焰火燃放整体呈稳健发展态势。

梳理焰火燃放情况发现：今年以来，景区景点焰火发展态势迅猛，成为了市场的“新宠”，也成为了浏阳烟花企业燃放业务新的增长点。

“以往主要是聚焦大型焰火燃放活动，今年以来景区景点焰火遍地开花。”市鞭炮烟花产业发展中心焰火燃放指导部相关负责人说，今年的焰火燃放行业，景区景点焰火是最先复苏的，自4月下旬以来，我市便积极服务和指导企业做好应对工作，引导浏阳焰火燃放行业重点开拓和实施景区景点焰火燃放业务。不少地随着中国传统“七夕”节日、中秋国庆“双节”等重要节点的到来，景区景点焰火燃放大放异彩。其中，在中秋国庆“双节”前后，浏阳20余家烟花企业先后在江苏、山东、辽宁、陕西、海南、西藏等地燃放景区景点小微焰火、节会主题焰火等多种类型焰火400多场次，燃放总金额约为5200万元。浏阳企业还承担了央视中秋晚会焰火燃放业务，并成功举办了2020浏阳焰火大会。

景区景点焰火燃放频率高、范围广，深受游客喜爱，极大提高了浏阳焰火在文旅产业和夜间经济中的市场份额，央视中秋晚会和2020浏阳焰火大会的成功举办，浓厚了国内焰火燃放市场氛围，也再次体现了浏阳焰火产业在国内的领头羊地位。

景区景点焰火率先绽放，文旅焰火逐步复苏。据市鞭炮烟花产业发展中心焰火燃放指导部统计，1月—10月，浏阳焰火燃放占据全国文旅焰火市场份额90%以上。



豪升烟花 做精小型燃放市场 小微燃放产品不断创新

今年以来，在方特欢乐世界分布于全国的多个园区内，每晚闭园之前，五光十色的焰火总会伴随着欢乐的音乐声腾空升起，点亮整个欢乐世界，吸引前来游玩的游客驻足拍照。每当看到这样的场景，浏阳市豪升烟花制造燃放有限公司（下称“豪升烟花”）燃放负责人高攀的自豪感油然而生。

豪升烟花是我市具有多年燃放经验的烟花企业，也是较早一批专注小型焰火燃放的企业，其承担了方特欢乐世界部分园区的焰火燃放工作。对于今年景区景点焰火的强势兴起，高攀感受深刻。

“在疫情形势好转后，许多景区为了吸引游客，都会进行焰火燃放，这也为焰火进景区提供了更多机会。”高攀说，今年以来，他们公司在全国十余个省市进行了焰火燃放，其中包括方特欢乐世界7个园区，总燃放场次达到百余场。

每一次现场燃放，高攀只要有空，都会前往现场查看效果与气氛。“能够感受到景区内游客对烟花的期待是很高的。”高攀说，方特欢乐世界园区的焰火燃放一般是在闭园前，会持续5分钟到10分钟不等，有的游客为了观赏焰火甚至会等一小时以上，每当高潮节点的焰火升空，总能引起全场欢呼。

为了做精做好小型燃放市场，让更多的人看到更加多彩的烟花，豪升烟花还十分注重景区景点焰火的创新与特色。“每当开启新一轮的燃放，我们都会提前谋划，在自身可承受的范围内，尽量实现产品的创新，让焰火与节日、景区主题、文化等结合得更紧密。”高攀说。

亚太烟花 布局景区燃放市场 持续扩大浏阳烟花影响力

而在浏阳市亚太出口烟花制造有限公司（下称“亚太烟花”）燃放总经理蒋恒看来，走景区景点焰火燃放之路的选择是十分正确的——从2019年试水到今年，公司已完成100余场景区景点焰火的燃放。

“我们认为烟花进景区是一个十分有潜力的市场，去年在经过前期充分准备后，便决定开拓这方面业务。”蒋恒说，刚开始没有稳定合作客户，一切都只能慢慢探索，依托公司固有的客户资源，亚太烟花对景区景点焰火的市场需求进行了充分调研，并在部分景区进行燃放尝试。

依托新颖的创意、先进的燃放技术，亚太烟花的燃放很快获得了客户的认可，并为公司带来了稳定、持续的合作客户。

“今年以来，我们有两个三个景区每天在高峰期进行定点燃放，有的景区则是周末定点燃放，景区、景点主要是在江浙、广东等地区。”蒋恒介绍。

良好的发展态势，也更加坚定了蒋恒对于景区景点焰火的信心。“烟花和文旅产业有着天然的契合度，随着文旅产业的发展，景区景点焰火的市场还很大，我们也将继续深耕这个市场，持续扩大浏阳烟花的影响力。”蒋恒说，烟花有着不可替代的优势，无论是其蕴含的传统文化还是整体呈现的效果，都容易被大众接受，对于景区景点焰火的发展，他十分看好。

行业观察 多年探索，厚积薄发 焰火燃放实现多元化发展

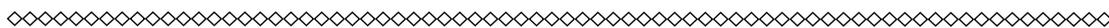
事实上，今年景区景点焰火强势复苏、文旅焰火全面铺开的发展来势并不是一蹴而就的，而是浏阳烟花企业多年探索、不断尝试、厚积薄发的结果。

“自2014年开始，浏阳烟花企业便以周末焰火为尝试，探索焰火与文旅的结合。”市鞭炮烟花产业发展中心焰火燃放指导部相关负责人介绍，虽然当时产品品种不多、燃放技术还不够成熟，但在各烟花企业的坚持创新与不断突破下，浏阳周末焰火走过了四年的时光，也在当时成了浏阳焰火燃放的一个重要品牌。

在坚持周末焰火燃放的同时，浏阳烟花企业也不断尝试着将焰火燃放推向外界，并在此期间打造出了长沙橘子洲焰火燃放等一些有影响力、有吸引力的燃放活动。

“在实践的过程中，企业自身的能力得到了锻炼，创意水平和团队燃放水平不断提升。”上述负责人表示，近年来烟花爆竹行业在产销等方面进行转型升级、内部调整的同时，不少企业也开始转向燃放业务，开始进行国内外大型燃放活动的执行，这也成为焰火燃放市场的主流。

记者了解到，目前浏阳共有98家具备燃放资质的烟花企业，这些企业的燃放业务遍布全球。正是因为良好的产业基础和多年探索积累的经验，才让浏阳烟花企业在国内外的大型焰火燃放活动中广受好评，这也是今年浏阳烟花企业危中寻机，实现文旅焰火和景区景点焰火燃放业务取得新突破的重要原因。



烟花鞭炮行业实行随机跨域执法 湘赣边形成安全监管联盟

株洲日报讯 醴陵市的执法人员去上栗县“打非”，万载县的安监队伍到浏阳进行突击检查。11月24日，湘赣边安全监管协作（F4产业联盟）第二次会议召开，会上，四县（市）签订《湘赣边烟花爆竹重点县（市）安全监管协作（F4产业联盟）决议》，共谋湘赣两地烟花鞭炮高质量、安全生产大计。

会上，经醴陵市、浏阳市、万载县、上栗县全国四个重点烟花鞭炮主产区协商一致，明确建立安全监管区域协作机制，内容包括：F4产业联盟烟花爆竹联合交叉执法检查机制，联合打击烟花爆竹非法生产经营长效机制，烟花爆竹安全生产“黑名单”管理联合惩戒机制。

“从2021年起，每年上、下半年进行两轮次的交叉执法检查，并采取随机抽取的方式确定执法人员和检查企业。”醴陵市应急管理局相关负责人介绍，浏阳市、醴陵市、上栗县、万载县是全国烟花爆竹产业的集聚区，产量占全国的85%以上。异地执法一直是监管部门打击非法生产经营的一大痛点，现在四个县市形成安全监管联盟，无疑对烟花鞭炮行业转型升级发展，打了一剂“强心针”。

以信息技术助推“双控”高质量运行

“双控”机制创建过程中，上报、统计、汇总、分析等环节复杂、数据庞大，如果采用纸质版运行，质量和效率无法保证。以三友硅业为例，“双控”机制运行一个月要产生280M的数据，一年要产生近3G数据，折合成500张一包的A4纸，至少需要2200余包。纸质版运行必然造成“空转”，机制建设和运行“两张皮”。所以，我们将“双控”信息平台建设列入了重点工作内容。

加强统筹谋划，建设完整有效的信息化平台。我们紧盯试点企业，强化指导，不断优化顶层设计，指导试点企业建立起了具有五大功能的“双控”信息化平台。

安全风险动态管控功能：绘制企业厂区风险电子地图，通过系统对各单元隐患排查参与率、整改完成率、验收合格率等有关参数汇总分析，实时动态掌握各个单元风险管控和隐患治理工作开展情况。**移动App实时提报隐患：**企业所有员工可运用手机App扫描二维码，查看本岗位风险管控清单、隐患排查清单、隐患治理台账，隐患文字描述与现场图片一键点击提报，即时形成电子档案的管控和排查结果。**隐患排查治理实时跟踪：**隐患排查任务实时有提醒，隐患整改前后有照片对比、隐患治理全流程线条清晰，随时可查看隐患整改进度、整改状态。**安全管理大数据分析决策：**应用大数据分析技术，自动形成标准化的统计台账与报表，分类、分时段统计可一键生成，可以实时掌握重点区域、重点岗位的风险管控和隐患排查数据。**安全生产状态预测和预警：**系统自动监测分析隐患排查率、隐患治理率、教育培训兑现率等安全核心的9个指标完成情况，动态反映各级安全管理的状况，为日常考核和定期考核提供了完整准确、不可更改的历史数据。截至11月底，全市危险化学品企业已有38家规模以上企业建成了具备五大功能的信息化平台。

加强过程管控，确保“双控”扎实有效运行。我们指导企业注重加强平台运行过程管控，将“双控”管理制度融入信息化平台，建立5个程序化约束机制，实现了企业内部安全生产监督制约机制信息化管理。

排查监控机制：系统全时段对企业下属各单位各岗位排查记录逐级汇总、漏查统计、分析监测，自动生成隐患排查不符合要求的单位和个人名单，督促责任单位和责任人履行管控排查职责，警告提示自动录入绩效评估模块。**整改督办机制：**隐患流转超出期限、隐患整改治理超过时限要求、隐患治理达不到标准、在规定时限内未完成复查验收，系统能启动督办机制，发送督办信息，督办信息也自动录入考核模块。**自动预警机制：**把特种设备资质机构强检、安全生产设备设施企业内部定期检查、特种作业人员证件定期复审、员工三级教育培训、设备定期大修等关键信息动态录入系统，系统会根据检验和审核规定提前警告，到期未执行会以醒目图表闪烁方式自动预警。**绩效评估机制：**按照企业内部安全生产考核制度，将有关工作项目量化赋分，制定“双控”运行信息化考核指标体系。系统根据企业下属各单位、岗位员工隐患排查参与率、员工教育培训完成率、考试考核合格率、应急救援演练完成率、整改达标率等量化参数，以及工艺流程、生产区域安全生产风险总值变化情况，对各单位和职工个人进行排名，作为定期考核依据。**持续改善机制：**设定年度安全生产风险全面辨识、年度风险管控动态评估、每两年风险管控清单和隐患排查清单修订提醒，督促各级按照“八步法”开展全面评估完善，评估结果用于指导生产计划、应急预案、安全技术措施的制定，以及安全生产管理、风险管控、隐患治理等工作，持续提高“双控”运行质量。

本文作者：唐山市应急管理局局长于兴维

“花炮之乡”

浏阳花炮

中国最早被称为“花炮之乡”的地方是湖南浏阳，因为浏阳的花炮产品卖到世界各地被世界各地所熟知，便美其名曰“花炮之乡”。

浏阳花炮“始于唐，盛于宋”，历史悠久，源远流长，至今已有1300多年的历史。早在清朝咸丰年间，浏阳的鞭炮庄号已经遍布湖南各个角落，销量更是猛增，一度成为当时的是名牌产品。

浏阳花炮以其造型美观，色彩鲜艳，质量可靠的特点，赢得了“浏阳花炮震天下”的美名。在1986年，法国摩纳哥举行的世界焰火大赛上，浏阳花炮组成的中国队以独具特色的设计、高难度的造型，凭绝对优势取得第21届世界焰火比赛第一名。

被当地知名媒体专门在头版头条撰文报道，以此奠定了其“花炮之乡”的美名。2006年，浏阳花炮制作技艺入选非物质文化遗产名录。

大家去浏阳游玩的时候可以到花炮文化博物馆中参观其花炮制作工艺，这也是湖南的一项传统特产。

上栗花炮

其次是上栗，上栗坐落在江西省西北部，北部与浏阳河相接，它作为中国四大烟花爆竹主产区之一，拥有1093多家烟花爆竹生产企业，这里的烟花爆竹产品已畅销全球5大洲100多个国家和地区，是我国烟花爆竹产品的重要出口基地和国内烟花爆竹生产、销售、研究、展示中心。

上栗县的花炮历史也将近1300年，但它的制作工艺和质量各不相同，因此它也是非常著名的“花炮之乡”。

醴陵花炮

接下来介绍的这个地方也是一个湖南的城市——醴陵，它因盛产陶瓷和烟花鞭炮，而享有“瓷城”和“花炮之乡”的美名。

值得一提的是，醴陵的花炮走出了一条由没落到辉煌的艰难创业之路，并实现了从单一向多元化的发展，并且将传统工艺与现代技术相结合，远销80多个国家和地区，并在我国50周年国庆、澳门回归等重大焰火晚会上大放异彩，以其迷人的魅力征服了无数人。

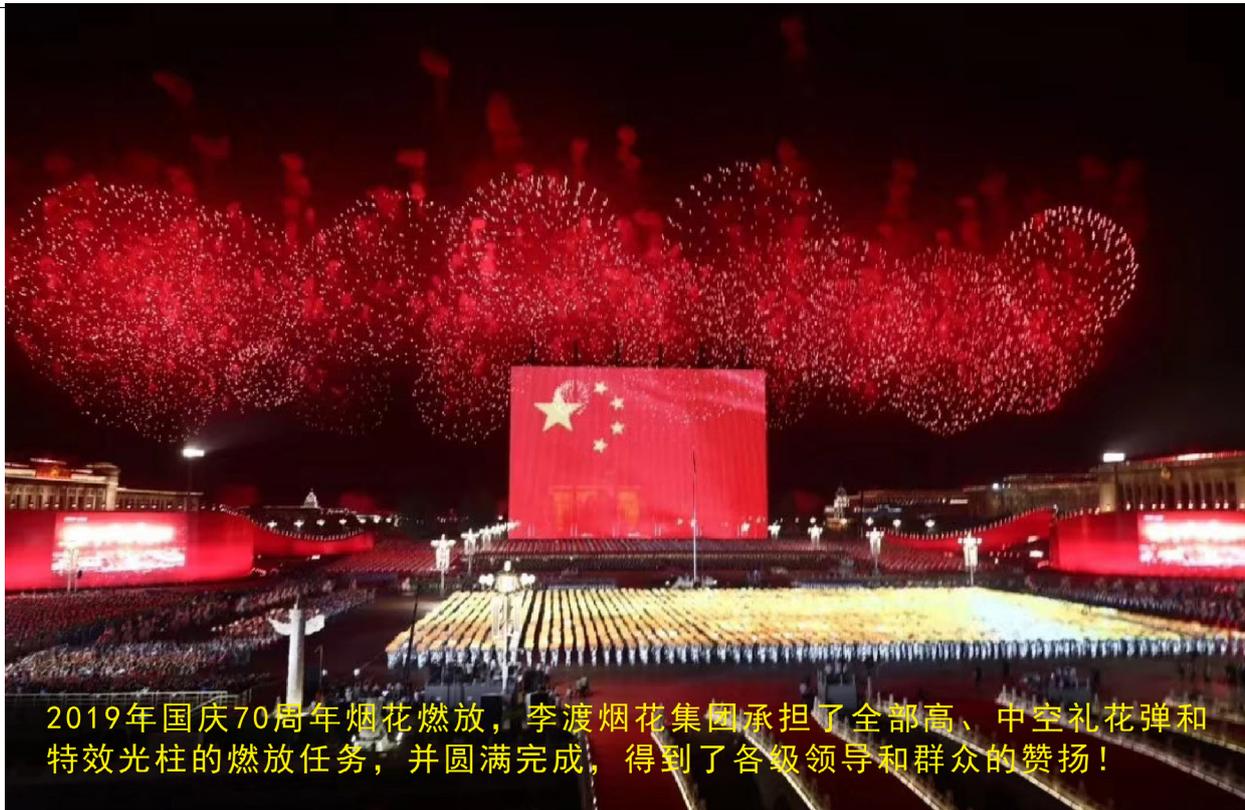
万载花炮

最后一个地方则是万载，它是江西宜春的下辖县城，万载花炮产于宋盛于清。几百年来，勤劳智慧的万载人民从事花炮生产日志，代代相传，故有“花炮之乡”的美誉。

据县志记载，清道光以来花炮已“通行南北，商贾络绎”。在这里，不仅可以观摩独特的花炮制作工艺、感受精美的造型包装，还可以亲身体会亲手燃放的无限乐趣、欣赏色彩华丽的空中焰火。

万载花炮以其变幻莫测的造型、余味无穷的含蕴和诗词歌赋般的文学艺术，给人以无与伦比的“美”的享受。





2019年国庆70周年烟花燃放，李渡烟花集团承担了全部高、中空礼花弹和特效光柱的燃放任务，并圆满完成，得到了各级领导和群众的赞扬！

江西省李渡烟花集团有限公司是全国规模最大、环境最美、资质最全的烟花企业之一。公司创建于1972年，下辖8个全资子公司，1个烟花研究所、1个检测中心、1个CE检测实验室，占地面积4200亩，员工1000多人，是一家集烟花科研、生产、销售、艺术燃放于一体的集团公司。



李渡烟花集团有限公司 董事长：邓煜群

公司大力投入技术创新，现已研制了低碳环保烟花和智能机械化生产线，引领烟花行业走向产品微烟、涉药无人的可持续发展道路。拥有大型礼花弹、组合盆花、特效礼花、日景烟花和舞台冷光烟花等系列共3000多个花色品种，拥有128项专利。“李渡”牌烟花凭借其品质优良、安全环保的优势，成为了中国驰名商标，产品远销欧美、亚洲等60多个国家，曾多次荣获了“全国安全文化建设示范单位”、“全国出口创汇先进企业”、“高新技术企业”、“烟花爆竹安全生产标准化二级企业”等称号。

公司下辖的李渡烟花艺术燃放公司具有国家甲级燃放资质，拥有国际先进的燃放设备和一支经验丰富的专业燃放队伍。从历届首都国庆到北京奥运会、上海世博会、北京APEC、杭州G20、青岛上合峰会、北京世界园艺博览会等重大焰火燃放活动，李渡烟花见证了中国改革开放以来最靓丽的时刻。

李渡烟花将继续秉承“诚信、公正、责任、创新、合作”的企业核心价值观，致力烟花科技，传承烟花文化艺术，让烟花更安全，让世界更欢乐。



国庆70组特效光柱



天安门广场高空烟花燃放

在本次国庆烟花燃放中，最先燃放的是李渡烟花集团自主研发的70组特效光柱，象征着国庆70周年的70根生日蜡烛。本次国庆烟花表演总共燃放各类高中空礼花11000余枚，燃放阵地87个。其中高空燃放阵地12个，中空燃放阵地5个，特效光柱燃放阵地70个。与以往国庆烟花燃放相比，这次烟花燃放有一个很大的特色，烟花燃放与文艺表演形成互动，燃放的节奏与文艺表演完全同步，将联欢活动推向了高潮。

李渡烟花现有个人消费类烟花产品（含雷、各筒规日景、夜景），供山东客商选择！部分产品包装展示如下，欢迎山东客商来厂参观指导。



网址：www.lidufireworks.cn

地址：江西省南昌市进贤县李渡镇

电话：0791-88518088

国光大道2号李渡烟花集团

18070288897（齐）

湖南赖吉昌管理有限公司 企业简介

湖南赖吉昌管理有限公司（以下简称“赖吉昌”）是一家自主研发、生产、销售于一体的爆竹企业。公司以集团模式建制和运作，旗下有醴陵市赖氏爆竹制造有限公司（含赖吉昌工区）、醴陵市赖氏引线制造有限公司两家子公司，赖吉昌醴陵店和浏阳店两个品牌形象店。公司总占地面积1000余亩，职工700余人，销量上亿元。

公司始终坚持走品牌建设与发展之路，赖吉昌乃公司董事长赖方金的祖父赖东仁于1916年所创爆竹之商号，一百余年来，专攻爆竹，为源远流长、历久弥新的爆竹世家！2020年，“赖吉昌”被湖南省商务厅认定为“湖南老字号”。

赖吉昌始终坚持信赖在先、匠心传承、创新发展、和谐共赢的品牌价值观，秉承“六心”（即关心和爱心、诚心和细心、用心和恒心）服务理念，全心全意为客户服务。我们将秉承勤谨务实、精益求精、团结进取、乐观向上的企业精神，努力打造中国爆竹行业的领航企业；用科技引领、文化强企、品牌塑魂，把爆竹产品做成人们祈福纳祥、喜庆欢乐的精神载体！

欢响百年，赖吉昌！



产品预览



满堂红——
赖吉昌满堂红：吉响吉得福气来

产品特性
-----Product Characteristics-----

-  不断火
-  响率98%以上
-  碎纸均匀
-  纸张颜色鲜艳
-  密炮工艺



玫瑰红——
赖吉昌玫瑰红：吉响吉得喜事来

产品特性
-----Product Characteristics-----

-  不断火
-  响率98%以上
-  碎纸均匀
-  纸张颜色鲜艳
-  密炮工艺



金满地——
赖吉昌金满地：吉响吉得财运来

产品特性
-----Product Characteristics-----

-  不断火
-  响率98%以上
-  碎纸均匀
-  纸张颜色鲜艳
-  密炮工艺



**欢响百年
吉庆到家**

400-993-8377





山东省烟花爆竹协会

Shandong Fireworks and Firecrackers Association



协会官网



微信公众号



协会微博