

# 烟花爆竹

仲文

2022年第2期 总第122期



山东省烟花爆竹协会  
Shandong Fireworks and Firecrackers Association



2022年4月出版  
(内部资料 免费交流)

山东省烟花爆竹协会主办

刊头题词 王仲武

主 编 邹卫红

责任编辑 秦秀荣 朱先明

协会网站 [www.yhbx.com.cn](http://www.yhbx.com.cn)

微信公众号 [sdsyhbzxh](https://www.sdsyhbzxh.com)

新浪微博 @山东省烟花爆竹协会

会员QQ群 452012987

电子邮箱 [sdsyhbzxh@qq.com](mailto:sdsyhbzxh@qq.com)

电 话 (0531)88596565

地 址 济南市历下区解放路  
26号东楼710室

邮 编 250013

## 目录 CONTENTS

### 卷首语

01/ 以人民为中心，生态环保“入心入行”

### 关注两会

02/ 政府工作报告极简版来了！只有600字

03/ 今年政府工作报告释放了哪些重磅信号？

05/ 政府工作报告解读：加强反垄断和反不正当竞争，  
营造各类所有制企业竞相发展的良好环境  
碳中和坚持先立后破，通盘谋划

06/ 2022年政府工作报告涉及应急管理和安全生产内容

07/ 推动传统花炮产业创新发展烟花文旅助力乡村振兴  
全国人大代表张学武连续四年为花炮产业发声

09/ 全国人大代表黄小玲：

加快建设全国烟花爆竹转型升级集中区

10/ 全国政协委员谈剑锋：建议烟花爆竹“禁改限”

### 协会工作

11/ 关于开展2021年度“烟花爆竹诚信守法企业”  
评选活动的通知

12/ 关于开展2021年度“受消费者欢迎的烟花爆竹”  
产品评选活动的通知

13/ 关于开展2021年度“烟花爆竹行业标兵”  
评选活动的通知

14/ 协会2022年会长（扩大）会议在济南召开

15/ 协会到滨州市、潍坊市调研

### 政策法规

16/ 省政府安委办关于深入开展全省烟花爆竹经营  
（储存）安全风险治理工作的通知

17/ 最新！安全生产“15条硬措施”来了

- 20/ 《“十四五”危险化学品安全生产规划方案》解读
- 23/ 国家税务总局：健全以“信用+风险”为基础的税务监管新体系
- 24/ 《山东省生产安全事故隐患排查治理办法》5月1日起施行
- 25/ 山东开展安全生产大检查
- 26/ 山东开展烟花爆竹安全检查
- 27/ 山东发布《企业安全生产标准化建设定级办法》

## 行业资讯

---

- 29/ 内蒙古通辽市一烟花公司发生火灾事故，致1人死亡
- 29/ 上栗花炮转型争上游
- 30/ 江西省长叶建春在万载调研时说：让万载烟花璀璨绽放之日成为万人空巷之时
- 31/ 浏阳花炮：城市烟花成“救市利器”





## 以人民为中心，生态环保“入心入行”

“持续改善生态环境，推动绿色低碳发展。加强污染治理和生态保护修复，处理好发展和减排关系，促进人与自然和谐共生。”3月5日，李克强总理在十三届全国人大五次会议上作政府工作报告，在谈到2022年政府工作任务时，提出上述要求。

生态环保关乎人民福祉与民族未来，是功在当代、利在千秋的事业。改善生态环境更是改善民生的重要工作之一，将深刻影响社会与经济的可持续健康发展。

2021年是“十四五”开局之年，过去一年的生态环保工作交出了一份令人满意的答卷。比如，主要污染物排放量继续下降，2021年地级及以上城市细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度同比下降9.1%，臭氧浓度同比下降0.7%，连续两年实现PM<sub>2.5</sub>和臭氧浓度双下降，空气质量优良天数比率达到87.5%。蓝天越来越多，空气质量越来越好，是人民群众能够切身感受到的。再如，持续推进生态保护修复重大工程，全面实施长江十年禁渔，可再生能源发电装机规模突破10亿千瓦，出台碳达峰行动方案，启动全国碳排放权交易市场……都显示了我国在生态环保领域的决心。

绿水青山更是金山银山。生态环境同乡村振兴的有机结合，给生态环保带来了强劲动力。来自基层的声音同样值得聆听。全国人大代表夏吾卓玛讲述青海在水资源生态保护方面的情况时说，这些年，当地通过禁牧封育、湿地保护、植树造林大力推进生态环境建设。当地群众保护生态的自觉更令人感动，一位老人把家搬到泽曲河边，义务守护周边近万亩草原湿地22年……正是通过持之以恒的努力，原先的荒山披上了绿装，干涸的河床里流满了清水。一滴水可以折射出太阳的光辉，在全社会的共同努力下，生态环保观念深入人心，人与自然和谐发展带动更多地区走上致富之路。

生态环境保护取得积极成效令人欣喜，但绝不能有“喘口气歇歇脚”的想法，而是要将有关工作摆在更加突出的位置。各级政府和部门要继续坚持问题导向，既要基本解决长期存在的突出问题，如基本消除城市黑臭水体等；又要有效遏制住趋势性苗头性问题，如控制新污染物污染等；还要加快解决群众反映的热点难点问题，如噪声污染等。对于“阳奉阴违”、破坏生态环境的行为，更不能手软，绝不能搞“下不为例”。有关工作必须久久为功，拿出钉钉子精神，坚定不移进行下去。

改善生态环境，建设生态文明，突出体现了以人民为中心的发展思想。各级政府和党员干部必须担负起生态文明建设的政治责任，积极探索生态环境治理的新机制，有序整合不同领域、不同部门、不同层次的监管力量，在遵循自然生态系统内在规律的前提下，把各项工作抓好抓细抓实，生态环保的步伐才会愈发坚实。

来源：人民网



## 政府工作报告极简版来了！只有600字

3月5日，李克强总理作政府工作报告，要点如下：

### 一、去年工作回顾

国内生产总值增长8.1%  
居民人均可支配收入实际增长8.1%  
城镇新增就业1269万人  
新增减税降费超过1万亿元  
疫苗全程接种覆盖率超过85%

### 二、今年主要预期目标

国内生产总值增长5.5%左右  
城镇新增就业1100万人以上  
居民消费价格涨幅3%左右  
粮食产量保持在1.3万亿斤以上

### 三、今年部分重点工作

财政：今年赤字率拟按2.8%左右安排，中央对地方转移支付增加约1.5万亿元、规模近9.8万亿元

政府投资：今年拟安排地方政府专项债券3.65万亿元

减税：预计全年退税减税约2.5万亿元，其中留抵退税约1.5万亿元

就业：使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训

政务服务：扩大“跨省通办”范围，基本实现电子证照互通互认

消费：继续支持新能源汽车消费，鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新

创新：实施基础研究十年规划，实施科技体制改革三年攻坚方案

乡村振兴：支持脱贫地区发展特色产业，启动乡村建设行动

开放：推动与更多国家和地区商签高标准自贸协定

环保：完善节能节水、废旧物资循环利用等环保产业支持政策

教育：继续做好义务教育阶段减负工作

医保：居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元

社会保障：完善三孩生育政策配套措施，发展普惠托育服务

住房：探索新的发展模式，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设

文体：建设群众身边的体育场地设施

港澳台：支持港澳发展经济、改善民生，坚决反对“台独”分裂行径

来源：人民日报

## 今年政府工作报告释放了哪些重磅信号？

3月5日，第十三届全国人民代表大会第五次会议举行第一次全体会议，听取国务院总理李克强关于政府工作的报告。

### 列举大量数据：预期目标为5.5%左右

政府工作报告中列举了大量数据。

今年发展主要预期目标是国内生产总值增长5.5%左右。

城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率全年控制在5.5%以内；

居民消费价格涨幅3%左右；

居民收入增长与经济增长基本同步；

进出口保稳提质，国际收支基本平衡；

粮食产量保持在1.3万亿斤以上；

生态环境质量持续改善，主要污染物排放量继续下降；

能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核，并留有适当弹性，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制。

报告中提到，经济增速预期目标的设定，主要考虑稳就业保民生防风险的需要，并同近两年平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接。

这是高基数上的中高速增长，体现了主动作为，需要付出艰苦努力才能实现。

### “减税”一词出现7次

“减税降费”是个热词。在政府工作报告中，“减税”一词共出现了7次。

在回顾2021年工作情况时，政府工作报告提到：

去年新增减税降费超过1万亿元，还对制造业中小微企业、煤电和供热企业实施阶段性缓缴税费。

减税降费是助企纾困直接有效的办法，实际上也是“放水养鱼”、涵养税源，2013年以来新增的涉税市场主体去年纳税达到4.76万亿元。

在提到2022年政府工作时，报告提到：实施新的组合式税费支持政策。坚持阶段性措施和制度性安排相结合，减税与退税并举。

一方面，延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策，并提高减免幅度、扩大适用范围。

对小规模纳税人阶段性免征增值税。对小微企业年应纳税所得额100万元至300万元部分，再减半征收企业所得税。各地也要结合实际，依法出台税费减免等有力措施，使减税降费力度只增不减，以稳定市场预期。

数据显示，预计全年退税减税约2.5万亿元，其中留抵退税约1.5万亿元，退税资金全部直达企业。确保退税减税这项关键性举措落实到位，为企业雪中送炭，助企业焕发生机。

### 回应多个民生热点：严厉打击拐卖妇女儿童犯罪行为

政府工作报告还充分回应了社会关切，包括就业、义务教育、基本医疗和养老等。

比如，报告提到，推进社会治理共建共治共享。促进人民安居乐业、社会安定有序。创新和完善基层社会治理，支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展。严厉打击拐卖妇女儿童犯罪行为，坚决保障妇女儿童合法权益。

房住不炒再次写进了报告。

今年继续保障好群众住房需求。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，支持合理住房需求，稳地价、稳房价、稳预期，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。

报告还提到，坚决防止和纠正性别、年龄等就业歧视，着力解决侵害劳动者合法权益的突出问题。

增强公共就业服务针对性。继续开展大规模职业技能培训，共建共享一批公共实训基地。使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训，加快培养制造业高质量发展的急需人才，让更多劳动者掌握一技之长、让三百六十行行行人才辈出。

报告还提到了反对“台独”。

我们要坚持对台大政方针，贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，推进两岸关系和平发展和祖国统一。坚决反对“台独”分裂行径，坚决反对外部势力干涉。两岸同胞要和衷共济，共创民族复兴的光荣伟业。

### 新增财力下沉基层、利好中小企业

资金向基层下沉也是报告的一大亮点。

报告提到，新增财力要下沉基层，主要用于落实助企纾困、稳就业保民生政策，促进消费、扩大需求。今年安排中央本级支出增长3.9%，其中中央部门支出继续负增长。

中央对地方转移支付增加约1.5万亿元、规模近9.8万亿元，增长18%、为多年来最大增幅。中央财政将更多资金纳入直达范围，省级财政也要加大对市县的支持，务必使基层落实惠企利民政策更有能力、更有动力。

报告还提到，要充分发挥中央和地方两个积极性，尊重人民群众首创精神，防止政策执行“一刀切”、层层加码，持续为基层减负。

报告还释放了不少对中小企业利好的消息。

比如，报告提到，要加大拖欠中小企业账款清理力度，规范商业承兑汇票使用，机关、事业单位和国有企业要带头清欠。餐饮、住宿、零售、旅游、客运等行业就业容量大、受疫情影响重，各项帮扶政策都要予以倾斜，支持这些行业企业挺得住、过难关、有奔头。

### 重申继续做好常态化疫情防控

在介绍2022年经济社会发展总体要求和政策取向时，政府工作报告提到，将“继续做好常态化疫情防控”。

坚持外防输入、内防反弹，不断优化完善防控措施，加强口岸城市疫情防控，加大对病毒变异的研究和防范力度，加快疫苗和特效药物研发，持续做好疫苗接种工作，科学精准处置局部疫情，保持正常生产生活秩序。

来源：北京青年报



## 政府工作报告解读：

**加强反垄断和反不正当竞争，  
营造各类所有制企业竞相发展的良好环境**

国务院总理李克强3月5日向十三届全国人大五次会议作政府工作报告时表示，加强反垄断和反不正当竞争。依法平等保护企业产权、自主经营权和企业家合法权益，营造各类所有制企业竞相发展的良好环境。

李克强指出，坚定不移深化改革，更大激发市场活力和发展内生动力。处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，构建高水平社会主义市场经济体制。

在加快转变政府职能方面，李克强提到，抓紧完善重点领域、新兴领域、涉外领域监管规则，创新监管方法，提升监管精准性和有效性。深入推进公平竞争政策实施，加强反垄断和反不正当竞争，维护公平有序的市场环境。

在促进多种所有制经济共同发展方面，李克强表示，坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”。要正确认识和把握资本的特性和行为规律，支持和引导资本规范健康发展。依法平等保护企业产权、自主经营权和企业家合法权益，营造各类所有制企业竞相发展的良好环境。

李克强指出，完成国企改革三年行动任务，加快国有经济布局优化和结构调整，加强国有资产监管，促进国企聚焦主责主业、提升产业链供应链支撑和带动能力。落实支持民营经济发展的政策措施，鼓励引导民营企业改革创新，构建亲清政商关系。弘扬企业家精神，制定涉企政策要多听市场主体意见，支持企业家专注创业创新、安心经营发展。

李克强还强调，推进财税金融体制改革。深化预算绩效管理改革，增强预算的约束力和透明度。推进省以下财政体制改革。完善税收征管制度，依法打击偷税骗税。加强和改进金融监管。深化中小银行股权结构和公司治理改革，加快不良资产处置。完善民营企业债券融资支持机制，全面实行股票发行注册制，促进资本市场平稳健康发展。

**碳中和坚持先立后破，通盘谋划**

政府工作报告提出，持续改善生态环境，推动绿色低碳发展。加强污染治理和生态保护修复，处理好发展和减排关系，促进人与自然和谐共生。

政府工作报告提出，加强生态环境综合治理。深入打好污染防治攻坚战。强化大气多污染物协同控制和区域协同治理，加大重要河湖、海湾污染整治力度，持续推进土壤污染防治。加强固体废物和新污染物治理，推行垃圾分类和减量化、资源化。完善节能节水、废旧物资循环利用等环保产业支持政策。加强生态环境分区管控，科学开展国土绿化，统筹山水林田湖草沙系统治理，保护生物多样性，推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，要让我们生活的家园更绿更美。

政府工作报告提出，有序推进碳达峰碳中和工作。落实碳达峰行动方案。推动能源革命，确保能源供应，立足资源禀赋，坚持先立后破、通盘谋划，推进能源低碳转型。加强煤炭清洁高效利用，有序减量替代，推动煤电节能降碳改造、灵活性改造、供热改造。推进大型风光电基地及其配套调节性电源规划建设，提升电网对可再生能源发电的消纳能力。推进绿色低碳技术研发和推广应用，建设绿色制造和服务体系，推进钢铁、有色、石化、化工、建材等行业节能降碳。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，完善减污降碳激励约束政策，加快形成绿色生产生活方式。

来源：中新网



## 2022年政府工作报告涉应急管理和安全生产内容

3月5日上午9时，第十三届全国人民代表大会第五次会议在人民大会堂举行开幕会，国务院总理李克强作政府工作报告。

### 报告对2021年工作进行了回顾，报告指出：

“强化安全生产和应急管理。”

“加强国家安全保障能力建设。”

“去年一些地区发生严重洪涝等灾害，各方面积极开展防灾救灾和灾后重建，努力保障人民群众生命财产安全。”

### 在2022年经济社会发展总体要求和政策取向部分，报告指出：

“坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好‘六稳’‘六保’工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定迎接党的二十大胜利召开。”

“综合研判国内外形势，今年我国发展面临的风险挑战明显增多，必须爬坡过坎。越是困难越要坚定信心、越要真抓实干。”

### 在2022年政府工作任务部分，报告指出：

#### 着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间

“确保粮食能源安全。保障粮食等重要农产品供应，保障民生和企业正常生产经营用电。实施全面节约战略。增强国内资源生产保障能力，加快油气、矿产等资源勘探开发，完善国家战略物资储备制度，保障初级产品供给。”

“防范化解重大风险。继续按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的基本方针，做好经济金融领域风险处置工作。压实地方属地责任、部门监管责任和企业主体责任，加强风险预警、防控机制和能力建设，设立金融稳定保障基金，运用市场化、法治化方式化解风险隐患，牢牢守住不发生系统性风险的底线。”

#### 着力稳市场主体保就业，加大宏观政策实施力度

“完善灵活就业社会保障政策，开展新就业形态职业伤害保障试点。”

“继续开展大规模职业技能培训，共建共享一批公共实训基地。”

#### 坚定实施扩大内需战略，推进区域协调发展和新型城镇化

“提升新型城镇化质量。有序推进城市更新，加强市政设施和防灾减灾能力建设，开展老旧建筑和设施安全隐患排查整治，再开工改造一批城镇老旧小区，推进无障碍环境建设和适老化改造。”

#### 切实保障和改善民生，加强和创新社会治理

“推进社会治理共建共治共享。促进人民安居乐业、社会安定有序。创新和完善基层社会治理，强化社区服务功能，加强社会动员体系建设，提升基层治理能力。”

“提高防灾减灾救灾和应急救援能力，做好洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等防御和气象服务。”

“落实安全生产责任和管理制度，深入开展安全生产专项整治三年行动，有效遏制重特事故发生。推进国家安全和能力建设。”

## 推动传统花炮产业创新发展 烟花文旅助力乡村振兴：

3月5日，第十三届全国人民代表大会第五次会议在北京开幕。

浏阳籍全国人大代表、盐津铺子董事长张学武积极建言献策，向大会提交了8件建议。这些建议中，跟往年一样，有一条建议与浏阳花炮产业发展息息相关——《推动传统花炮产业创新发展 烟花文旅助力乡村振兴》。

这已经是张学武连续第4年为花炮产业发声。

### “世界烟花生产基地”向“世界烟花文旅之城”蝶变

浏阳日报：作为一名食品行业的企业家代表，您为什么连续四年在全国两会上提交有关烟花爆竹的建议？我们还注意到，您在今年的建议中，将花炮产业发展与乡村振兴结合起来了。在您看来，两者之间有何关联？

张学武：我坚持为花炮产业发声，不仅是因为一份家乡情结，更重要的原因是花炮产业是湘赣边区域的传统富民产业。据我了解，仅在我们浏阳，就提供了就业岗位约30万个，年发放农民工工资100余亿元，有力支撑了浏阳从贫困县迈进百强县，有效助推了精准脱贫和乡村振兴。

前不久发布的2022年中央一号文件明确提出，要大力发展县域富民产业，大力发展县域范围内比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的产业，推动形成“一县一业”发展格局。大力发展浏阳花炮产业，正是落实这一要求的生动实践，也将给全国其他县市发展“一县一业”提供参考。

浏阳日报：近年来，浏阳全力推动传统花炮产业转型升级，文旅转型是其中一种很好的方式。您在建议中提出要加快建设“世界花炮之都”，应该从哪些方面来着力推进？

张学武：全国两会召开之际，适逢冬残奥会开幕，浏阳焰火再一次在“鸟巢”上空精彩绽放。烟花与创意设计、人文艺术的交相辉映，展现出了浏阳烟花的无穷魅力，我作为一个土生土长的浏阳人，倍感振奋与自豪。

我认为，要加快建设“世界花炮之都”，首先要抓住举办重大节庆焰火表演与花炮文化节等行业活动的契机，促进烟花与创意设计、数字技术、媒体艺术等领域深度融合；其次，要促进浏阳花炮产业链资源与浏阳河、浏阳城、浏阳景进行创意连接、深度融汇，高标准规划建设“中国烟花乐谷”，加快建设烟花爆竹展示中心等专业会展项目和烟花剧场、烟花主题公园等特色文旅项目，推动浏阳从世界烟花生产基地向世界烟花文旅之城转型蝶变。

同时，要加快建设浏阳花炮产业研究院，搭建花炮产业公共科研平台，加强花炮产业基础研究和共性科技难题攻关，提升产业安全环保水平。

浏阳日报：2022年中央一号文件指出，新阶段“三农”工作就是抓乡村振兴。在您看来，在全面推进乡村振兴的过程中，如何用烟花文旅这个支点来撬动乡村大发展？

张学武：特色小镇建设，是推进乡村振兴的重要载体和抓手。我建议在小城镇里建设花炮文化主题公园，打造小型烟花体验基地，体现互动性，开发婚庆、生日、聚会等主题焰火定制等体验式项目，推出烟花+时尚秀、烟花+科技秀、烟花+光影秀、烟花+非遗秀、烟花+音乐秀等焰火表演形式。通过这些文旅项目，助推乡村集体经济发展和农民增收。

## 全国人大代表张学武 连续四年为花炮产业发声

### 深入实施烟花进城市、进景区工程，加大花炮人才培养力度

浏阳日报：唯奋楫者先，唯创新者强。烟花爆竹产业要实现高质量发展，离不开创新。您认为要推动花炮产业创新发展，还需要在哪些方面努力？

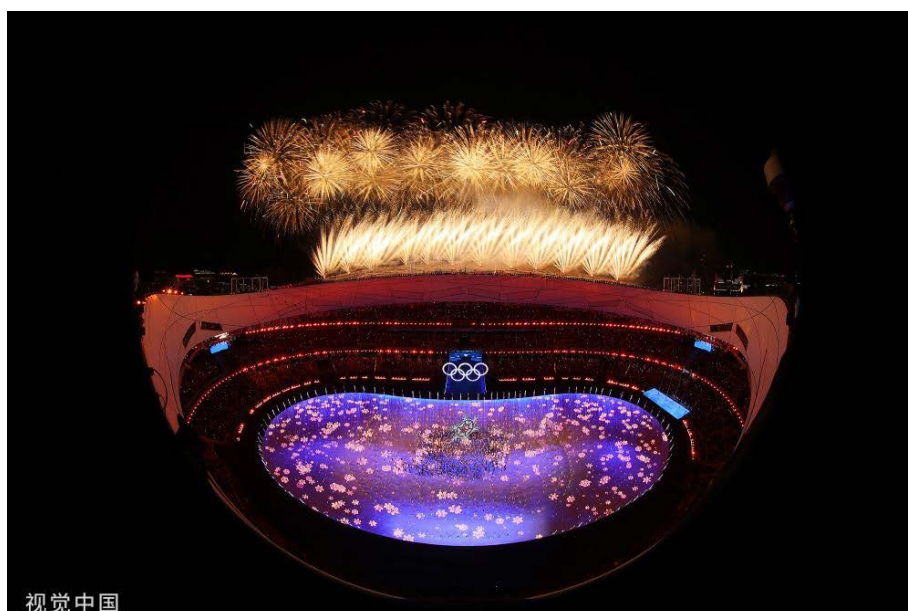
张学武：我认为要深入实施烟花进城市、进景区工程，探索可持续发展的模式案例。要深化与国内外知名景区景点合作，实现“烟花小镇”文旅项目在景区的落地，打造大型烟花实景表演、小型创意音乐烟花表演等烟花文旅项目。在景区设置“烟花小屋”，创新“烟花新零售”模式，打造零售终端一站式城市烟花消费体验馆，打通线上营销与线下经营，提升烟花品牌形象，引导消费习惯，促进日常消费。

安全环保是烟花爆竹产业持续发展的生命线，要继续加大对烟花爆竹产业安全、环保科技创新方面的扶持，尤其是对安全、环保技术创新重点项目、城市烟花自动化产业项目、智能制造重点项目以及小产品生产企业给予支持，有力推进花炮产业绿色、安全、环保发展进程。

浏阳日报：人才兴旺是产业兴旺的基础，作为一名企业管理者，您认为可以采取哪些措施，来提升花炮产业对人才的吸引力？

张学武：我建议要建立优秀人才评价鉴定和表彰奖励机制，在“十四五”期间，表彰奖励一批科研创新人才、安全管理专家、焰火艺术大师和现代管理精英等，提高人才在烟花行业的荣誉感、归属感、获得感；优化职称评审标准，协调人社管理部门、职称评审单位、相关行业协会等，因地制宜地制定烟花爆竹职称评审标准，每年举办职称申报、职业技能培训班，组织职称申报专场，畅通人才培养和晋升通道；充分挖掘湘赣边现有的人才资源，建立湘赣边人才信息库，成立一支高质量的后备人才队伍，搭建沟通交流平台、建立相互联系机制，吸引乡村规划、设计、建设、管理专业人才进入，鼓励创新创业、交流技艺，为产业发展添砖加瓦。

来源：浏阳日报



视觉中国



## 全国人大代表黄小玲： 加快建设全国烟花爆竹转型升级集中区

“爆竹声中一岁除，春风送暖入屠苏。”烟花爆竹作为我国传统民俗文化的一个载体，一边系着乡愁，一边连着安全。确保安全生产，是烟花爆竹产业健康发展必须破解的难题。全国两会期间，来自烟花爆竹主产区的全国人大代表、湖南省醴陵市醴泉窑艺陶瓷有限公司总设计师黄小玲，以加快建设全国烟花爆竹转型升级集中区为“药方”，给出多条对策。

### 环境不优、投入不足成掣肘

湖南、江西是我国烟花爆竹主产区，湖南浏阳、醴陵和江西上栗、万载4个县（市）生产企业数量、产值以及出口额分别占全国的70%、80%和90%以上，这4个县（市）地理位置相邻、产业基础相当、人文交流密切，在全国烟花爆竹行业中地位很重要，影响很大。

黄小玲以醴陵市为例说：“作为当地支柱产业之一，醴陵市现有烟花爆竹生产企业182家，生产场所286个，有20多万名相关产业从业人员。烟花爆竹行业对提高城市知名度、帮助当地人民摆脱贫困提高收入、维护农村社会稳定、推动乡村振兴起着重要的作用。”

与此同时，烟花爆竹是具有易燃易爆属性的高危行业，也是重大安全风险防范的重点。黄小玲告诉记者，为更好统筹发展和安全，近年来，湖南、江西大力推进烟花爆竹生产改造提升，生产集约化、机械化、标准化、信息化水平不断提高，但仍存在产能过剩严重、企业散小弱、安全基础条件差、机械化自动化水平低等问题。

“这些问题需要通过产业转型升级来解决，但在实际调研中我们发现，发展环境不优、科技投入不足成为烟花爆竹产业前行路上的‘绊脚石’。”黄小玲说。调研中发现，近年来，受淘汰落后产能、税收政策、土地政策、安全环保标准提升、禁放限放、原材料供给等因素影响，烟花爆竹产业准入门槛提高，行业发展空间进一步压缩，部分中小企业面临淘汰退出，产业持续发展动能不足。

在科技投入方面，黄小玲介绍：“烟花爆竹产品技术含量不高，科研经费投入不足。除极少数几家企业每年有固定的科技研发投入外，科技投入在许多厂家几乎一片空白，花炮科研所等科研机构也处在筹建阶段。”

### 出台支持政策，强化科技支撑

2021年10月，国家发改委印发《湘赣边区域合作示范区建设总体方案》，提出依托湖南浏阳、醴陵和江西上栗、万载4个县（市），建设全国烟花爆竹转型升级集中区，加强产业分工合作与技术研发，联合制定安全规范和技术标准，不断提升产业集中度和产业本质安全水平。

在黄小玲看来，建设全国烟花爆竹转型升级集中区，以提升产业集中度、提升生产机械化自动化水平为目标，是贯彻落实安全发展理念、优化全国烟花爆竹产业布局、构建现代烟花爆竹产业体系、加快提升企业本质安全水平、推进行业高质量发展的重要举措，有利于构建生产集约、经营规范、安全可控的现代烟花爆竹产业体系。

“国家层面出台支持政策非常好，但推动政策落地还需要各方进一步细化任务措施。”黄小玲建议，尽快出台全国烟花爆竹转型升级集中区实施细则，以省政府或省应急管理厅名义下发具体实施方案，进一步明确细化任务，以更好地指导市、县开展相关工作。

“要强化区域交流合作，探索以湖南、江西两省政府名义，定期召开合作论坛或者联席会议。在政策联合、品牌联建、展会联办、口岸互通、技术互助、安全互管等6个方面开展更广、更宽、更全面的协作，在产业合作、行业合作、区域合作、企业合作等方面不断发展壮大；同频发声，共同发展，推动集中区烟花爆竹产业安全化、科技化、绿色化发展。”黄小玲说。

“烟花爆竹产业提质增效需要真金白银的支持。”黄小玲表示，在花炮机械研制与开发、环保无烟（微烟）烟花研制、科研所室建设、实操培训基地建设等方面，要加大政策支持力度，细化奖补方案。同时，建议将关闭退出企业的奖补期限延至2023年，奖补的金额、标准进一步提升。

黄小玲还建议，支持花炮产业服务平台建设。在湘赣边烟花爆竹主产区中，醴陵市在仓储物流、燃放场地、科研机构等平台建设方面存在明显短板。在醴陵花炮燃放场、花炮仓储物流园、花炮研究所等项目建设上，有关部门应给予资金、政策等方面的大力支持。

来源：中国应急管理报

## 全国政协委员谈剑锋建议烟花爆竹“禁改限”

近年来，烟花爆竹限制政策不断升级，今年春节，河南、山东、辽宁、四川等省市甚至要求全域全时段禁放禁售烟花爆竹。全国政协委员谈剑锋认为，这种“一禁了之”的做法带来了一系列问题。

其中，“突击式”“一刀切”执法，让各方措手不及。部分地区在春节前20余天突然下发禁放通知，经销商和消费者都措手不及，手上的烟花爆竹成为安全隐患。基层执法人员同样感到猝不及防，监管售卖、查封没收、收后储存皆面临难题。同时，该举措另行业蒙受巨大损失，不利于保就业保市场主体。并导致黑作坊黑销售点死灰复燃，加剧安全隐患。

为此，谈剑锋建议，首先应当科学评估、听取群众意见，综合考虑大气环境容量、传统习俗等因素，合理制定本地区烟花爆竹禁限放政策，科学规划烟花爆竹禁限放区域、时段。加强对行业全流程监管，做好燃放安全教育，

做好精细化管控。对部分省份已经下发的一刀切政策文件，及时撤回、修订，并公布“禁改限”方案。

同时，谈剑锋提出给烟花爆竹生产企业和经销企业消化库存设置缓冲期，避免因为一纸通知置企业于两难境地，让行政执法既有力度又有温度。因各种因素必须实施禁放的地区，对于当地烟花爆竹企业的损失，也宜有合理的分摊机制与赔偿举措，避免让独自承受损失产生系列社会问题。

最后，谈剑锋建议鼓励地方政府、企事业单位、社会团体在春节、元宵节、中秋节等重大传统节日期间和庆典活动中组织集中专业燃放，营造喜庆的节日氛围，传承风俗传统，满足人民需求。

来源：澎湃新闻

# 关于开展2021年度“烟花爆竹诚信守法企业” 评选活动的通知

烟协字〔2022〕4号

各会员单位：

为促进山东省烟花爆竹行业征信体系建设，保持行业健康发展，根据《山东省烟花爆竹协会会员管理办法》等规定和协会2022年工作安排，决定在会员单位开展2021年度“烟花爆竹诚信守法企业”评选活动。现将有关事项通知如下：

## 一、评选范围

山东省烟花爆竹协会会员单位，山东省烟花爆竹行业征信体系建设企业分级A级、B级企业。

## 二、评选条件

### （一）生产企业条件。

1. 严格按照烟花爆竹有关法规、标准，组织本企业开展生产经营活动，落实安全生产主体责任，无超许可范围生产行为，无生产安全事故。

2. 履行《山东省烟花爆竹行业自律公约》，维护行业销售秩序。自觉抵制不符合国家标准订货要求，严格道路运输手续，无一证多用、转借冒用运输证等违法行为，无乱发货、发私货行为。

3. 产品质量符合国家标准，经省级（含省级）以上检验检测机构检验合格，检验报告经山东省烟花爆竹协会秘书处年审。产品得到批发企业、消费者好评，无质量纠纷问题。

4. 按时交货，无违约行为，得到批发企业认可。

5. 遵守协会章程，积极参加协会组织的活动，按时缴纳会员会费。

6. 在山东连续销售3年以上，占有一定市场份额，无行政处罚等违法违规行为。

### （二）批发企业条件。

1. 严格按照烟花爆竹有关法规、标准，组织本企业开展生产经营活动，无经营安全事故。

2. 履行《山东省烟花爆竹行业自律公约》，维护行业销售秩序。自觉抵制假冒伪劣产品，严格区分个人燃放类和专业燃放类产品销售对象，经营中无质量纠纷和消费者投诉问题；严格道路运输手续，没有向其他区域串货、发货行为。

3. 实施烟花爆竹连锁经营。批发企业按照省政府安委办鲁安办发〔2019〕72号、鲁安办函〔2021〕34号文件要求，对零售店（点）实行“六统一”规范化管理和信息化管理。

4. 及时结算，无拖欠货款行为，得到生产企业认可。

5. 遵守协会章程，积极参加协会组织的活动，按时缴纳会员会费。

6. 连续合法经营3年以上，无行政处罚等违法违规行为。

## 三、评选方法

1. 由企业对照评比条件填写申报表，报协会秘书处。

2. 协会秘书处根据企业申报情况，分别征求生产企业、批发企业意见，汇总筛选后报协会理事会。

3. 协会理事会根据企业相关情况进行综合评定，以无记名投票方式评选先进单位。

4. 先进单位由协会授予“烟花爆竹诚信守法企业”称号，颁发奖牌和证书，通报相关政府部门，并以多种形式向社会进行宣传。

5. 获得“烟花爆竹诚信守法企业”称号后，理事会根据“行业先锋企业”、“诚信守法星级企业”条件予以晋级。



请申报单位填写申报表（见附件），务必于3月15日前报到协会秘书处。  
联系电话：0531-88596565，电子邮箱：sdsyhbzxh@qq.com

附件：略，请登录协会网站下载

山东省烟花爆竹协会  
2022年3月4日

## 关于开展2021年度“受消费者欢迎的 烟花爆竹”产品评选活动的通知

烟协字〔2022〕5号

各会员单位：

为保障消费者权益，进一步提升行业品牌形象，根据《山东省烟花爆竹协会会员管理办法》等规定和协会2022年工作安排，决定在会员单位开展2021年度“受消费者欢迎的烟花爆竹”产品评选活动。现将有关事项通知如下：

### 一、评选范围

山东省烟花爆竹协会会员，山东省烟花爆竹行业征信体系建设企业分级A级、B级企业。

### 二、参赛条件

1. 参赛产品为C、D级个人燃放类产品，优先评选低药量、低噪音产品。产品质量符合国家标准要求，经省级（含省级）以上检验检测机构检验合格，并提供2021年10月以来的产品检验报告。
2. 参赛产品在山东市场销售额300万元以上，无质量纠纷。
3. 参赛企业严格按照烟花爆竹有关法规、标准，依法组织生产经营。遵守协会章程和《山东省烟花爆竹行业自律公约》，重合同、守信用，在批发企业和消费者中有良好的信誉度。

### 三、评选办法

1. 参赛企业选择符合条件的产品，向协会秘书处提交申报表。
2. 协会秘书处根据参赛产品申报情况，分别征求相关批发企业、消费者意见，汇总后报理事会评议审定。
3. 获奖产品由协会授予“受消费者欢迎的烟花爆竹”称号，按品名制发奖牌、证书，通报相关政府部门，并以多种形式向社会进行宣传。
4. 为扩大获奖产品的宣传，协会秘书处将授权获奖产品使用“受消费者欢迎的烟花爆竹”标识，用于获奖产品内外包装，进一步扩大获奖产品影响力。

请申报单位认真填写申报表（见附件），务必于3月15日前报到协会秘书处。

联系电话：0531-88596565，电子邮箱：sdsyhbzxh@qq.com  
附件：略，请登录协会网站下载

山东省烟花爆竹协会  
2022年3月4日

# 关于开展2021年度“烟花爆竹行业标兵”评选活动的通知

烟协字〔2022〕6号

各会员单位：

为加强烟花爆竹行业人才培育，助力行业发展，根据《山东省烟花爆竹协会会员管理办法》等规定和2022年工作安排，决定在会员单位开展2021年度“烟花爆竹行业标兵”评选活动。现将有关事项通知如下：

## 一、申报范围

会员企业工作满3年以上的在职员工。

## 二、申报条件

1. 坚决拥护党的路线、方针、政策，政治上同党中央保持高度一致，以习近平新时代中国特色社会主义思想指导个人发展。

2. 认真执行《安全生产法》《烟花爆竹安全管理条例》《山东省烟花爆竹行业自律公约》等，在安全生产、连锁经营、规范监督等方面表现优异，起到模范带头作用。

3. 工作认真，锐意进取，真抓实干，技术过硬，具有较强的创新开拓与竞争意识，有强烈的事业心、责任感，在本职岗位上尽职尽责，全面完成年度各项目标，业绩突出，有较高的威信。

## 三、评选方法

1. 单位推荐申报。

2. 协会秘书处汇总申报材料，报协会理事会。

3. 协会理事会根据申报材料进行综合考评，以无记名投票方式评选。

4. 获奖个人由协会授予“烟花爆竹行业标兵”称号、颁发荣誉证书，工作单位给予奖励和晋升。通报相关政府部门，并以多种形式向社会进行宣传。

## 四、申报要求

1. 个人按要求填写申报表（见附件），业绩字数在400字以内。

2. 个人获得的各类奖项、证书等，须提供复印件。

3. 个人所在工作单位按照评选条件做好推荐申报工作。

4. 申报单位盖章后务必于3月15日前报到协会秘书处。

联系电话：0531-88596565，电子邮箱：sdsyhbzxh@qq.com

附件：略，请登录协会网站下载

山东省烟花爆竹协会

2022年3月4日

## 协会2022年会长（扩大）会议在济南召开



为推动行业健康发展，2月24日，协会2022年会长（扩大）会议在济南召开，会长白宗印、秘书长邹卫红、副会长张长虎、杨霞、刘宝、李鹏涛、钟军，副秘书长李国庆、秦秀荣，常务理事王正春、张承杰、闫国锋，理事马军、杨祥芝、王绥伟等参加会议。

会议交流了春节期间全省烟花爆竹销售和库存情况、各地市烟花爆竹管理管控政策等内容。

会议认为，实现“双碳”目标，深入打好污染防治攻坚战，是烟花爆竹行业面临的重大风险考验。全体会员要深入贯彻习近平生态文明思想，充分认识实现“双碳”的重要性和紧迫性，重点关注烟花爆竹管理政策调整，密切与当地党委政府沟通联系，及时做好政策调整的协调工作。

会议对协会2022年工作报告（草稿）、召开2022年度交易会暨会员代表大会等事项征求了意见。

会议提出，做好今年各项工作，要从最现实问题出发，深化行业自律意识，切实抓好库存商品安全，继续做好批发企业连锁经营工作，加强零售店（点）安全管理，保持行业稳定大局；加大向行业外宣传力度，充分利用自媒体、短视频等方式，让全社会正确认识烟花爆竹，进一步提升行业形象。

会议还研究了其他事项。





## 协会到滨州市、潍坊市调研



为进一步摸清冬奥会后全省烟花爆竹存储情况以及长期存放带来的安全风险，3月8日—11日，根据省应急厅委托，协会到滨州市、潍坊市调研，相关县市应急局主要负责人、危化科科长陪同调研。

调研组一行通过座谈、走访等方式，深入了解当地批发企业和零售店（点）库存、安全管理有关情况，认真分析当前烟花爆竹安全生产形势，研判存在的安全风险和面临的重点问题，形成了详细的调研报告。



# 省政府安委办 关于深入开展全省烟花爆竹经营（储存） 安全风险治理工作的通知

各市人民政府安委会，省有关部门：

今年春节前后，各市按照全省统一部署，认真组织实施烟花爆竹禁放禁售政策，有效保障了空气质量。但是，由于禁放禁售政策出台后，多数地区的烟花爆竹批发企业和零售店（点）已大量进货，无法销售导致库存积压，给安全生产带来巨大压力。对此，省应急厅组织各市县应急局、山东省烟花爆竹协会，对烟花爆竹经营单位的储存数量和安全情况进行了调查摸底，对存在的安全风险进行了研判分析，研究提出了有针对性的措施建议，并报省政府领导圈阅同意。为扎实做好全省烟花爆竹安全生产工作，坚决防范事故发生，现就开展烟花爆竹经营（储存）安全风险治理工作有关事项通知如下：

**一、深入研判分析烟花爆竹储存安全风险。**据调度统计，今年，全省烟花爆竹批发企业数量未变、长期零售店比去年减少1979个、临时零售点比去年减少4974个，平均每家批发企业和每个长期零售店、临时零售点的库存分别为去年的2.6、2.1和3.1倍，一些地区库存与去年的比值更高，储存安全风险明显增大。另外，还有大量居民购买后未燃放的烟花爆竹，散存在地下室、阳台、车库、储藏室等场所，安全风险得不到有效防控；禁放禁售管控期间，合法渠道无销售，非法经营和储存的现象抬头，存在较大安全隐患。对此，各市要组织力量深入进行调查分析，研究制定有针对性的工作措施，严格落实县、乡（镇、街）和村居的属地监管责任，严密管控各类安全风险，确保烟花爆竹经营（储存）安全。

**二、科学制定实施烟花爆竹禁放禁售政策。**我省没有烟花爆竹生产企业，市场流通产品主要来自湖南、江西等地，经营特点为春节旺季集中销售（占全年的80%以上）。年内如无特殊情况特别是春节销售旺季，各市县不再实行临时性的烟花爆竹禁售政策，以便批发企业和零售店（点）减少库存、合理盈余，消除大量储存带来的安全风险。今后如实行禁售政策，需在销售旺季来临之前及早发布，以便批发企业和零售店（点）提前准备，减少或者不再进货，防止出现库存积压现象。

**三、综合施策防控烟花爆竹储存安全风险。**各市根据本地区烟花爆竹经营（储存）情况，组织辖区内有关县（市、区），可采取烟花燃放与文化旅游相结合、专业燃放和个人燃放相结合等方式，适当延长临时零售点的许可期限，引导群众安全燃放烟花爆竹，缓解大量储存带来的安全压力。

**四、深入开展烟花爆竹经营安全专项执法检查。**各市、有关县（市、区）应急局要认真落实省应急厅制发的《山东省2022年上半年烟花爆竹经营安全专项执法检查工作方案》，组织开展企业自查、属地全覆盖执法检查和交叉检查，全面排查整改问题隐患，对超量储存、超高堆放、堵塞通道、店外储存等违法违规行为依法严格处罚。在专项执法检查中，要按照应急部《关于督促企业整改烟花爆竹流向信息化管理制度不落实情况的函》，针对填报的批发企业库存量与系统登记量差距巨大问题，组织批发企业对实际库存进行盘点，与全国烟花爆竹流向管理信息系统登记数据对比，数据不符的，立即补录入系统（遇到的技术问题拨打4006908080咨询解决），确保实际储存量与系统登记量一致。对未按要求落实流向信息化管理的，依据《烟花爆竹经营许可实施办法》第三十二条、《烟花爆竹生产经营安全规定》第三十五条等规定严肃查处、严厉处罚，坚决杜绝数据报送不认真、监管执法不到位等问题。核查处理和执法处罚情况请于5月30日前报省政府安委办。

## 政策法规

山东省人民政府安全生产委员会办公室  
2022年4月1日

### 三、严格落实部门安全监管责任

各有关部门要按照管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全和谁主管谁负责的原则，依法依规的安全清单，尽快的加以对职能交叉新业态风险，各级安委会会同编制部门按照谁主管谁牵头，谁为主，谁牵头，谁靠近的原则，及时明确责任，对危化品、道路交通等环节多的有关部门链条监管，对关系安全生产，但是已经下放的事项，要实事求是开展一次评估，跟那些基层接不住，监管跟不上的要及时纠正，必要的要收回来。应急部门要理直气壮履行安全办公室的职责，促进各部门落实监管责任。各地方各部门有关企业可以提出一批有利于提升安全水平的项目，抓紧上报审批，有利于长期的发展。

#### 四、严肃追究领导责任和监管责任

党中央明确要求，对不履行职责造成较大以上事故的责任，既要追究直接责任，而且要上追一层，就是说追究到党委政府领导的责任，有关部门的监管责任，特别是重特重大事故，追究主要领导分管领导对严重违法违规行为没有采取有效措施，甚至放任不管的，要依法追究各级的责任，可能会追究到县，追究到乡主要负责人的责任，构成犯罪的移交公安追究刑事责任。

17



## 五、企业主要负责人必须严格履行第一责任人的责任

企业法人代表实际控制人实际负责人，要严格履行安全生产第一责任人的责任，对本单位安全生产工作全面负责。现在看来，要直接追究集团公司主要负责人分管要严格落实重大风险源，安全包保责任制，矿长带班下井等制度，弄虚作假，搞挂名矿场逃避责任的依法追究，对重特大事故负有主要责任的，在追究刑事责任的同时，明确终身不得担任本行业本单位主要负责人。

## 六、立即深入扎实开展全国安全生产大检查

国务院安委会将尽快组织开展安全生产大检查，各有关部门有关地区要做好准备，全面深入排查重大风险隐患，列出清单，明确要求压实责任，限期整改，坚决防止风险隐患演变为特大事故。要牢牢盯守矿山、危化品、民航、道路、水上交通、建筑施工、燃气、消防等重点行业领域，特别是对可能造成群死群伤的重大风险，由省市级安委会和中央企业总部挂名督办，对拒不整改追究刑责等坚决果断的措施。要统筹疫情防治公共安全，对商场、影院、医院、养老院、学校、幼儿园和高层建筑人员密集场所封闭安全出口的封闭疏散通道的，对整改不认真，未列入清单，因查实属于重大风险隐患，可能发生事故的，要当事故对待，引发事故的更要从严追究责任，一层难以解决的问题，要报本级安委会上级行业主管部门。

## 七、牢牢守住项目审批安全红线

当前经济社会发展压力大，但对每一个项目每一个环节都要以安全为前提，不能有丝毫漏洞。对各级部门要建立完善安全风险评估论证机制，严把项目审批安全关，不得边审批边设计边施工，对危化品、矿山、烟花爆竹、建筑施工、冶金等行业高危项目人员聚集场所，不得降低安全门槛。部分传统行业由东部沿海地区向中西部地区转移，要严格执行国家规定行业标准，严格安全监管，坚决把淘汰落后产能。

## 八、严厉查处违法分包转包挂靠资质行为

要立即采取行动，对高危行业违法分包转包行为，严肃追究发包方承包方法律责任，坚持谁的资质谁负责，谁挂的牌子谁负责，对发生安全事故的要严格追究资质法的责任。国企比如央企要发挥表率作用，国企总部央企总部要建立专业化技术管理团队，加强对下属企业的指导监督考核，惩处不具备条件的不能盲目以及相关业务。

## 九、切实加强派遣劳工派遣灵活用工人员安全管理

生产安全经营单位要接受其作用职业的指令的，劳务派遣人员、灵活用工人员纳入本单位统一管理，履行安全生产保证责任，危险岗位派遣工数量，未经培训合格的不能上课。对劳务派遣、灵活用工数量较多的行业，有关主管部门要重点加以查，对全员安全生产责任制不到位的，责令限期整改。在这里央企地方国企要带头，但是不能以安全生产名义辞退农民工，因为当前就业形势非常严峻，我们虽然整改，但是在这个问题上还是要把握好度。

## 十、重拳出击开展打非治违

有关部门、地区要精心组织开展打非治违专项活动，并对重点及地区进行集中整治，对矿山违法、油气管道乱挖乱钻、客车、客船和危化品非法运营，等各种典型非法违纪行为。狠抓一批违法违规行为和事件的处理，对顶风作案屡禁不改以及责任不落实，监管不到位，失职渎职的，要依法依规从严惩处，绝不手软。同时加大曝光的力度，起到威慑作用。要坚决打击违法行为背后的保护伞，对猫鼠一家的腐败行为，要移交纪检监察部门严肃处理。

## 十一、坚决整治执法检查宽松软问题

安全生产执法要理直气壮，不得选择性执法，不能宽松软走过程，强化精准执法，按照省市县三级执法管理权限，确定各级管辖企业名单，明确重点检查企业对严重违法行为，举一反三，加强执法检查，强化专业执法，组织专家参与执法过程，要创新监管方式，大力推进异地交叉检查，要充分利用新技术信息化手段，及时发现违法行为，对关停的矿山要停止停电，要停止供电，派人现场盯守，严防民警安置。

## 十二、要加强安全监管执法队伍建设

各地区要尽快配齐市县两级监管执法队伍，确保有足够力量承担监管任务，不得以改革为名，层层下发，下放执法责任，对个别地区撤销市级执法队伍的错误做法坚决予以纠正。各地在探索跨地区、跨部门、跨领域综合行政执法时，要充分考虑这项工作的专业性特殊性，不得简单撤并安全执法队伍，加强执法队伍专业化建设，配强领导班子，加强专业执法装备配备，健全经费保障机制，各级财政一定要给予大力支持，提高专业执法能力和保障水平。

## 十三、重赏重奖激励安全生产隐患举报

要拓宽举报宣传渠道，鼓励社会公众通过市民热线、部门举报热线和网站来信来访等多种方式，对重大风险隐患违法行为进行举报，用好吹哨人制度，鼓励企业内部职工举报表现，会有监管部门责任的部门要及时处理，依法不予举报，依法保护举报人，不得私自泄露有关个人信息，对举报重大风险隐患或举报违法违规行为的有功人员实行重奖。

## 十四、严肃查处瞒报、谎报、迟报、漏报事故的行为

要严格落实事故值报制度，谎报、瞒报或者推延不报的，对直接负责人和负有管理领导责任的人员，依法依规依纪从严追究责任。对初步认定的瞒报事故，一律由上级安委会挂牌督办，必要时调查。

## 十五、统筹做好经济发展疫情防控安全生产工作，处理好红灯绿灯黄灯之间的关系

从当前形势看，做好这三项工作是一个整体，头脑要冷静，不能单打，要注意调动各方面积极性，提倡互相协作，相互尊重，齐心协力，共同解决好面对的复杂问题。各级监管部门要注意从实际出发，处理好红灯、绿灯、黄灯之间的关系，使得各项工作协调有序推进，引导形成良好市场预期，既要亮红灯，又要给黄灯给绿灯，保持交通的畅通。要高度重视特困行业，疏困问题，国务院正在专门研究民航业遇到的困难，并将采取有效的措施给予必要的补助。交通、民航部门和有关企业要深入进行整改，同时要注意做好飞行员的思想工作，心理疏导，其他各行业都要从处罚注意，发挥一线人员做好安全生产工作的主动性。对各类事故遇难人员要认真做好善后，以人为本，生命至上，逝者伟大，体现中国特色社会主义人权观。各级党委政府要把握好政策基调，做到稳中求进，善于弹钢琴，高质量统筹做好各方面工作，真正体现党的执政能力水平，让党中央放心，让全国人民放心。

来源：新华网



# 《“十四五”危险化学品安全生产规划方案》 解读

3月10日，应急管理部发布《“十四五”危险化学品安全生产规划方案》（以下简称《规划方案》）。为便于理解掌握《规划方案》内容，扎实做好贯彻实施工作，现就有关内容解读如下：

## 一、《规划方案》出台的背景和意义？

“十三五”以来，各地区、各有关部门和单位深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，认真落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》，开展危险化学品安全综合治理，全面启动危险化学品安全专项整治三年行动，安全风险防控取得新进展，较好完成了“十三五”规划目标任务。

化工产业是我国支柱产业，也是传统优势产业。同时，我国也是世界化学品生产第一大国。

“十四五”时期，我国化工行业正处于“由大变强”的升级跨越关键期，产业结构加速调整，集群化发展明显加快，低碳产业发展趋势强劲，产业“双循环”特征更加突出，炼油等石油化工产业提升，氯碱等传统化工产业整合，新型煤化工产业升级，新材料产业大力发展，氢能等新能源大量用于化工原料，化工园区成为推动化工行业向专业化、集约化发展的重要载体，在东部沿海形成一批世界级石化基地，一大批石油化工、新材料、现代煤化工项目加快布局，超大规模市场优势更加凸显，油气对外依存度持续提高。“十四五”化工产业结构战略性调整，新发展理念引领化工产业结构升级步伐加快，总体有利于提高产业集中度、提升本质安全水平。同时，化工行业高风险性质没有改变，长期快速发展积累的深层次问题尚未根本解决，生产、储存、运输、废弃处置等环节传统风险处于高位，产业转移、老旧装置和新能源、海洋石油、氢能等新兴领域风险突显，风险隐患叠加并进入集中暴露期，防范化解重大安全风险任务艰巨复杂。总体看，“十四五”时期我国危险化学品安全生产仍处于爬坡过坎、攻坚克难的关键期，既具有安全生产形势持续稳定好转的有利条件，也面临新旧风险叠加的严峻挑战。

面对新挑战新形势新要求，为贯彻落实党的十九大、十九届历次全会精神和党中央、国务院关于加强安全生产工作的决策部署，指导做好“十四五”期间危险化学品、油气和烟花爆竹安全生产工作，强化重大安全风险防控，有效遏制防范重特重大事故，全面提高安全生产水平，根据“十四五”国家应急体系规划和安全生产规划，制定《规划方案》。

## 二、《规划方案》起草的总体考虑是什么？

《规划方案》起草的总体考虑是，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，从统筹发展和安全的高度，从开启全面建设社会主义现代化新征程的视角，从系统观念的角度，一以贯之把破解危险化学品系统性安全风险作为主攻方向，突出“三个注重”工作着力点（更加注重安全治理体系构建、更加注重本质安全提升、更加注重安全管理数字化转型），紧盯重大危险源、高危行业、重点区域，坚持“源头治理、标本兼治、系统推进”的工作方法，不追求面面俱到，量力而行，统筹战略指导性与战术可操作性，对“十四五”时期工作作出系统谋划部署。危险化学品安全是重大风险防范化解的重中之重，为聚焦重点对象，《规划方案》以危险化学品为主体，涵盖了油气、烟花爆竹方面内容。

## 三、《规划方案》主要内容有哪些？

《规划方案》由6个部分构成，分为三大块。第一块为总述：包括第一、第二两个部分，主要阐述了“十三五”期间工作成效和存在的主要问题、面临的形势挑战、“十四五”时期指导思想、基本原则、主要目标和2035年远景目标。第二块为分述：包括第三、第四、第五三个部分，围绕危险化学品系统性安全风险防范，按照问题、目标与效果导向，制度性措施与工程性措施同步实施，在构建安全治理体系、提升本质安全水平上落实一批制度举措和建设项目。第三块为保障措施：为第六部分，围绕实施机制、重点措施落实、多元投入机制、试点示范和规划评估方面提出了要求。



#### 四、《规范方案》提出的指导思想、基本原则和主要目标是什么？

《规划方案》提出的指导思想是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，始终把危险化学品安全风险防控摆在防范化解重大风险的突出位置，深入落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》部署，坚持统筹发展和安全，坚持人民至上、生命至上，以有效遏制重特大事故为首要目标，以滚动实施危险化学品安全专项整治三年行动为抓手，着力抓重点、强基础、堵漏洞、补短板，更加注重构建安全治理体系，更加注重提升本质安全，更加注重管理手段数字化转型，加强源头治理、标本兼治、系统推进，提高安全管理系统化、精准化、智能化水平，从根本上消除隐患、从根本上解决问题，全面推动化工行业转型升级，为贯彻新发展理念、构建新发展格局、推进高质量发展、全面建设社会主义现代化国家提供有力保障。

《规划方案》提出的基本原则是：一是理念引领，标本兼治。坚持安全发展理念，把安全发展贯穿化工产业发展全过程和各领域，强化专项整治，严格源头准入，持续夯实基础，构筑长效机制，坚决遏制防范重特大事故，推动危险化学品安全生产形势稳定好转，以高水平安全服务高质量发展。二是构建体系，系统治理。坚持系统观念，把防范危险化学品系统性安全风险作为主攻方向，突出企业主体责任，强化政府监管责任，规范化工园区建设和安全管理，统筹加强安全责任、隐患排查、预防控制、本质安全、人员培训、基础支撑等体系建设，构建与化学品制造大国相适应的危险化学品安全治理体系。三是加大投入，本质安全。坚持安全第一，把本质安全提升作为核心任务，突出化工园区安全提质、大型油气储存基地安全防控、企业安全改造、从业人员培训、“工业互联网+危化安全生产”等重点方向，实施一批本质安全提升工程。四是创新突破，注重协同。坚持目标导向、问题导向、效果导向，把创新实践作为破解危险化学品安全难题的关键抓手，推动安全管理数字化转型智能化升级，强化危险化学品全生命周期、油气开采储运、烟花爆竹等领域各环节安全风险管控，聚焦重大危险源、重点行业和重点区域，加强上下联动、部门协作，形成企业主体、市县落实、省负总责、国家指导的工作机制。

《规划方案》提出的2025年工作目标是：防范化解危险化学品重大安全风险体制机制法制不断健全，安全生产责任体系更加严密，化工园区安全监管责任进一步压实，危险化学品重特大事故得到有效遏制，全国化工、油气和烟花爆竹事故总量以及化工较大事故总量明显下降，建立危险化学品隐患排查治理和预防控制体系。具体目标是1个下降、3个明显，即化工、油气和烟花爆竹事故起数、死亡人数持续下降（化工事故起数和死亡人数、较大及以上事故起数和死亡人数比“十三五”时期下降15%以上，油气事故起数和死亡人数比“十三五”时期下降15%以上，烟花爆竹生产经营事故起数和死亡人数比“十三五”时期下降20%以上），安全治理体系建设明显提速、本质安全水平明显提升、重点领域安全管理明显加强。2035年远景目标是：危险化学品安全生产责任体系健全明确并得到全面落实，重大安全风险得到有效防控，安全生产进入相对平稳阶段，10万从业人员死亡率达到或接近发达国家水平，基本实现安全生产治理体系和治理能力现代化。

#### 五、《规划方案》在构建危险化学品安全治理体系方面有哪些具体举措？

《规划方案》在构建危险化学品安全治理体系方面提出要抓好六个方面工作：一是安全生产责任体系方面。突出落实“三个必须”，夯实地方党政领导责任、部门监管责任、化工园区监管责任、企业主体责任，着力解决基层监管和企业“最后一公里”难题。二是隐患排查治理体系方面。把企业隐患排查治理体系建设作为重点，推动企业由被动接受安全监管向主动开展安全管理转变，由政府为主的行政执法检查向企业为主的日常化隐患排查转变。三是安全预防控制体系方面。坚持关口前移、源头防范，完善落实基础制度，突出重大安全风险管控，全面提升化学品风险辨识、重大危险源精准监管、高风险分级管控和企业安全管理水平。四是本质安全发展体系方面。强化产业转移和老旧装置安全风险防控，深入开展化工园区提质升级、企业分类整治、非法违法“小化工”治理等专项整治，构建准入严格、布局规范、技术先进的本质安全发展格局。五是从业人员培训体系方面。以严格人员资格条件为抓手，倒逼企业落实主体责任，全面推进企业安全管理技术团队建设、重点岗位操作人员安全技能提升和线上线下融合的安全培训空间普及。六是基础支撑保障体系方面。重点强化法制建设、智能管理、科技强安、社会共治、应急能力建设、国际交流合作。

## 六、《规划方案》在提升本质安全水平方面有哪些具体举措？

《规划方案》在提升本质安全水平方面提出实施“五大工程”：一是化工园区安全提质工程。在安全评估、分类提升的基础上，重点抓好“一园一策”整改提升措施落地，打造一批本质安全型化工园区，实施重大安全风险防控项目。二是大型油气储存基地安全防控工程。推动对大型油气储存基地实施设备设施、控制系统升级改造，实现气体检测、视频监控、紧急切断、雷电预警“四个系统”装备率和有效投用率达到100%，外部安全防护距离不足企业清零，推动安全管理数字化智能化转型、前沿技术试点示范和推广应用。三是危险化学企业安全改造工程。协同有关部门有序推进城镇人口密集区危险化学企业生产企业搬迁改造，对企业内部不满足要求的平面布局实施改造，持续实施安全仪表系统、自动化控制、工艺优化和技术更新改造，开展安全风险监测预警、罐区仓库智能化信息化管理能力提升改造，推进高危工艺装置现场无人化示范项目。四是危险化学企业安全培训网络建设工程。在重点地区和化工园区布局建设高水平、服务周边的区域性安全实训基地，推动企业建设应用线上线下融合的安全培训空间，建设培育一批网络培训品牌，开发通用教材和数字资源库。五是“工业互联网+危化安全生产”工程。制定试点建设方案，围绕企业层、化工园区层、政府层，打造若干企业级、行业级、区域级平台，建设一批应用示范工程，推进安全风险管控手段向数字化、网络化、智能化升级。

## 七、《规划方案》在强化分类施策精准管控重点领域安全风险方面有哪些具体举措？

《规划方案》在强化分类施策，精准管控八个重点领域安全风险方面提出了要求。一是化工行业方面：严格取得安全许可的企业监管，严格落实重大危险源、重点危险化工工艺管控措施，严格其他使用危险化学品的化工企业安全风险辨识管控。二是医药行业方面：严格化学合成类药品生产企业监管，将涉及重大危险源、重点危险化工工艺的医药企业全部纳入危险化学品安全风险监测预警系统重点管控范围，严格其他使用危险化学品的医药企业安全风险辨识管控。三是危险化学品经营环节方面：严格落实重大危险源管控措施，建立并逐步完善全国危险化学品经营安全监管系统，开展化学品储罐区安全风险评估并分类整治，规范新型车用燃料经营，开展智能加油站建设试点，研究制定加氢站安全规范。四是油气行业方面：突出陆上、海洋油气开采和长输管道以及储存设施安全，建立企业总部全面负责、政府部门监督检查的安全监管新机制，完善落实油气开采、储运重大安全风险管控措施，持续提升油气增储扩能安全保障能力。五是烟花爆竹行业：坚持集中区建设和安全专项整治“两手抓”，聚焦“两减两提”（减厂减人、提升产业集聚度、提升机械化自动化水平），建设全国烟花爆竹转型升级集中区，深入排查治理问题隐患，构建生产集约、经营规范、安全可控的现代化烟花爆竹产业体系。此外，积极配合支持有关部门，加强危险化学品废弃处置、运输和使用环节安全管理，推动提升安全保障能力。

## 八、下一步，如何推动《规划方案》落实？

为强化贯彻实施，《规划方案》提出了五项保障措施：一是建立健全实施机制。加强对规划实施的组织领导，各省级应急管理部门结合实际制定实施方案，明确重点，厘清责任，确定时序，建立重点地区、行业领域、企业单位等多方共同推进机制，确保如期实现目标。二是认真落实重点措施。各地区、各企业单位要按年度细化分解目标任务，制定时间表、路线图，找准载体抓手，清单化管理、项目化推进，并与年度计划和长期规划有效衔接，将各项任务落到实处。三是强化多元投入机制。加强政策支持引导，积极拓宽渠道，推动地方、化工园区、企业单位加大投入，实施一批危险化学品安全基础设施和企业安全改造重大工程项目，形成以企业为主体、地方多种形式支持、社会力量积极参与的多元投入机制。四是积极开展试点示范。注重试点引路，组织先行先试，鼓励探索创新，发挥示范引领作用，及时总结提炼可借鉴、可复制、可推广的典型经验并宣传推广，有力支撑推动规划落地见效。五是严格实施规划评估。建立规划实施评估机制，组织对实施情况开展动态监测评估，全面掌握进展与效果，总结推广做法，及时发现问题，适时调整优化。

来源：应急管理部



国家税务局：健全以“信用+风险”为基础的税务监管新体系

4月中旬,国家税务总局公布了大规模增值税留抵退税实施以来的数据,4月1日至15日已有4202亿元留抵退税款退到52.7万户纳税人的账户。为确保留抵退税政策精准落实,税务部门加强税收大数据分析和风险防控,健全以“信用+风险”为基础税务监管新体系,将风险防控措施嵌入留抵退税业务办理全过程。

据了解,大规模增值税留抵退税政策实施以来,各级税务稽查部门通过运用税收大数据加强分析、受理举报等方式,精准筛选疑点线索,对采取虚增进项、隐匿收入、虚假申报等手段骗取留抵退税违法行为“露头就打”。

国家税务总局稽查局有关负责人表示,税务部门将会同公安等部门,持续加大打击力度,严肃查处骗取留抵退税违法行为,特别是运用税收大数据精准发现、重拳打击团伙式造假虚开骗取留抵退税,为留抵退税政策落准落稳保驾护航。对非主观故意违规取得留抵退税的企业,约谈提醒,促其整改;对恶意造假骗取留抵退税的企业,依法从严查办,按规定将其纳税信用直接降为D级,采取限制发票领用、提高检查频次等措施,同时依法对其近3年各项税收缴纳情况进行全面检查,并延伸检查其上下游企业。涉嫌犯罪的,移交司法机关追究刑事责任。

来源:信用中国





## 《山东省生产安全事故隐患排查治理办法》 5月1日起施行

3月29日上午9点30分，山东省政府新闻办举办新闻发布会，解读《山东省生产安全事故隐患排查治理办法》。

发布会上，山东省应急管理厅党委委员、副厅长、一级巡视员高建军介绍，《山东省生产安全事故隐患排查治理办法》（以下简称《办法》）已经2022年2月15日省政府第145次常务会议审议通过，自2022年5月1日起施行。

《办法》坚持人民至上、生命至上，立足我省安全生产工作实际，强化“视隐患为事故”理念，明确全面排查、科学治理、政府监督、社会参与的原则，创新制度措施，推动关口前移，全面加强和规范生产安全事故隐患排查治理工作。

《办法》的实施，将有效破解事故隐患“想不到、管不到、治理不到”的老大难问题，实现关口前移、源头治理。

山东省应急厅副厅长高建军表示，建立健全生产安全事故隐患排查治理制度，扎实开展事故隐患排查治理，是遏制重特大事故发生的现实需要和有效途径。

随着新技术、新产业、新业态、新模式不断涌现，传统风险和新型生产经营方式带来的新风险并存，各类事故隐患和安全风险交织叠加，需要更细化、更具体的应对事故隐患的方

式方法和手段，现行的《山东省重大生产安全事故隐患排查治理办法》已经满足不了实际工作的需要。

近年来，省委省政府高度重视安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系建设，视隐患为事故，采取了一系列创新举措提高双重预防体系建设科学化、规范化水平，实现了安全生产关口前移，有效防范和遏制了各类生产安全事故，发挥了重要作用，需要将隐患排查治理经验成果加以固化。

高建军强调，各级各有关部门要把《办法》贯彻落实纳入日常监管的重要内容，与安全生产诊断、安全生产专项整治三年行动、专项督导等重点工作同步推进、同步落实。坚持严管重罚，对查处的生产经营单位未按照规定报告事故隐患、未采取措施消除事故隐患、未组织开展定期排查或者专项排查、未建立重大事故隐患排查治理信息档案等违法行为，严格落实处罚措施，做到有法必依、执法必严、违法必究。鼓励生产经营单位从业人员举报事故隐患，倒逼生产经营单位落实隐患排查治理主体责任。

来源：齐鲁网



## 山东开展安全生产大检查

人民网济南4月18日电（谈媛）近日，山东决定在全省范围内开展安全生产大检查，加强安全生产源头治理、系统治理、综合治理，强化风险防控创新，全面提升安全生产治理能力。

安全生产大检查将全面排查整治容易导致群死群伤的重大风险隐患，精准发现和严厉打击安全生产非法违法行为，有效减少和防范各类生产安全事故发生，为建设新时代现代化强省提供安全稳定的社会环境。

### 严查企业安全生产非法违法行为

安全生产大检查内容包括企业法定代表人、实际控制人、实际负责人是否严格履行安全生产第一责任人的法定责任，是否搞“挂名矿长”等弄虚作假手段逃避责任，对重特大事故负有责任的是否落实行业禁入相关规定等。企业是否组织全体从业人员自主学习、全岗轮训、统一考试；是否编制符合本单位实际的应急预案和现场处置方案，依法定期组织开展应急实战化演练。

重点行业领域企业是否按照要求实施“工业互联网+安全生产”行动计划，是否深入推进“机械化换人、自动化减人、智能化无人”，是否持续推进安全风险监测预警系统建设，是否及时淘汰危及企业生产安全的技术、工艺和设备。

劳务派遣和灵活用工人员安全管理情况。生产经营单位是否将接受其作业指令的劳务派遣人员、灵活用工人员纳入本单位统一管理，履行安全生产保障责任，危险岗位是否严控劳务派遣员工数量，国企在有关人员管理上是否发挥示范带头作用等。

### 加强安全生产系统治理

驻点监督人员是否与派出单位工作脱钩，是否严格执行每周工作报告、问题解决直通车、季度研究会商等“六项机制”，做到动火作业、设备检维修、高处作业“三个必到现场监督”，重大隐患是否直报派出单位，提请启动执法程序。项目审批是否存在“边审批、边设计、边施工”情况，是否擅自降低危化品、矿山、烟花爆竹、建筑施工、冶金等行业高危项目、人员聚集场所安全门槛。

安全生产监管执法是否存在选择性执法以及宽松软、走过场等问题，是否加强安全生产行刑衔接，对严重违法违规行为及时采取有效措施、构成犯罪的移交司法机关追究刑事责任；是否利用新技术、信息化手段及时发现违法行为，是否对关停的矿山采取停止供电、派人现场盯守；是否针对劳务派遣和灵活用工人员风险高的行业领域部署开展重点执法检查等。

有关部门是否拓宽举报奖励宣传渠道，建立完善安全生产“吹哨人”制度；是否及时处理举报，加大举报查实非法违法行为处罚力度，对被举报企业和相关责任人员顶格处罚；是否依法保护举报人，及时兑现举报奖励特别是大额奖励，做到依规重奖、快奖、应奖尽奖；是否存在举报受理量小、甚至“零奖励”现象。

违法分包转包、挂靠资质行为查处情况。各有关部门是否严厉查处高危行业违法分包转包行为，是否严肃追究发包方、承包方法律责任，是否严格追究生产安全事故中资质方责任。

### 全面提升安全生产治理能力

各地区是否对发生的每一起事故，都坚持安全生产、干部作风、廉政建设、涉黑涉恶“四位一体”开展事故调查处理，倒查违纪违法问题；是否于事故发生后15日内组织本地区相关部门和企业召开事故警示教育现场会，做到“一厂出事故、万厂受教育”。

对于问题隐患和制度措施“两个清单”，各地区是否用好。针对海上安全、燃气安全、客车非法营运、货运“百吨王”、危化品运输挂靠、建筑施工违法转包分包、堵塞应急通道等“老大难”问题，采取有力措施，取得实质性进展；是否坚持安全生产与作风建设、惩治腐败、扫黑除恶一体推进，把“四位一体”贯穿专项整治全过程；是否及时总结提炼行之有效的经验做法，固化为制度成果，健全长效机制。

各地区是否组织有关部门开展“打非治违”专项活动，是否采取精准措施严厉打击矿山违法盗采、油气管道乱挖乱钻、客车客船渔船和危化品非法运营等各种典型非法违法行为，是否依法依规从重惩处顶风作案、屡禁不改以及监管不到位等问题，是否加大曝光警示力度，是否坚决打击违法行为背后的“保护伞”、加大“猫鼠一家”腐败行为查处力度。

来源：人民网

## 山东开展烟花爆竹安全检查

3月20日，山东省应急厅组织制定《山东省2022年上半年烟花爆竹经营安全专项执法检查工作方案》(下称《方案》)，在3月中旬至5月中旬集中开展烟花爆竹经营安全专项执法检查行动。

据了解，本次专项执法检查行动分阶段开展企业自查、属地全覆盖执法检查及交叉互查。3月底前，各烟花爆竹经营企业(单位)对照相应隐患排查表开展一次全面自查，落实“一清单、一台账、一承诺”(安全风险清单、隐患治理台账、安全生产承诺)制度。批发企业要及时将自查安全问题隐患和整改情况录入全国烟花爆竹流向管理信息系统。5月20日前，各级应急管理部门开展全面覆盖安全执法检查，对烟花爆竹企业(单位)按要求开展自查、落实“一清单、一台账、一承诺”制度、录入自查信息等情况进行核查。检查单位要及时将检查出的问题隐患录入全国烟花爆竹流向管理信息系统反馈被检查企业。各设区的市级应急管理部门要结合当地实际，组织辖区内县(市、区)开展交叉互查。

《方案》要求，各地要加强组织协调，对未能完成检查任务(有疫情防控等特殊情况除外)的要采取通报、约谈等方式进行督办。要切实加强问题隐患整改的跟踪督办，重大隐患由市级应急管理部门跟踪督办，确保每一项问题隐患都闭环整改到位。对违法违规经营行为和产品的追溯溯源，要及时将有关情况通报相关地区和单位协同查处，严格执行相关法律法规，强化行刑衔接，形成执法合力，对构成犯罪的依法追究刑事责任。

来源：山东省人民政府网站



## 山东发布《企业安全生产标准化建设定级办法》

4月18日，山东省应急管理厅发布了《企业安全生产标准化建设定级办法》。原文如下：

为认真贯彻实施《应急管理部关于印发〈企业安全生产标准化建设定级办法〉的通知》（应急〔2021〕83号，以下简称《定级办法》），进一步规范和促进我省安全生产标准化建设（以下简称标准化），现就做好全省标准化定级工作有关事项通知如下：

### 一、定级范围

全省非煤矿山、化工（含石油化工）、医药、危险化学品、烟花爆竹、石油开采（不含海洋石油）、冶金、有色、建材、机械、轻工、纺织、烟草、商贸等行业企业要按照《定级办法》和本通知要求开展标准化定级工作。工贸行业具体范围根据应急管理部办公厅《关于修订〈冶金有色建材机械轻工纺织烟草商贸行业安全监管分类标准（试行）〉的通知》（应急厅〔2019〕17号）规定执行。国家另有规定的，从其规定。

### 二、定级组织

（一）定级部门。省、市、县三级应急管理部门分别为本行政区内二级、三级和工贸行业小微企业定级部门。

（二）组织单位。定级部门根据实际情况和工作需要，可以通过政府购买服务方式确定从事安全生产相关工作的事业单位或者社会组织作为标准化定级组织单位，也可确定所属的公益类事业单位作为标准化定级组织单位。

（三）现场评审。定级部门可以通过政府购买服务的方式委托从事安全生产相关工作的单位负责现场评审，也可由确定为组织单位的所属公益类事业单位直接组织评审人员（包括评审专家和评审员）开展现场评审。

（四）评审费用。标准化定级工作不得向企业收取任何费用，由各级应急管理部门列入安全生产经费预算予以保障。

### 三、定级程序

（一）规范评审程序。标准化定级按照自评、申请、受理、评审、公示、公告程序进行。要积极应用标准化信息化系统，做到网上申报、受理及动态管理，实现材料“无纸化”和过程“零跑腿”。

（二）严格创建条件。企业应当自主开展标准化建设，做到全员参与。企业创建不得委托第三方机构包办，创建初期确需技术支持的，可聘请安全生产技术服务机构或专家为企业提供咨询和培训服务。企业申请除符合《定级办法》第八条的共性条件外，还应符合：

申请二级定级的企业申请之日前3年内未发生过生产安全死亡事故，统计分析事故起数、千人重伤率、伤害严重率等逐年下降或者持平，曾被定为三级及以上等级并有效运行3年以上。行业领先的新设立企业，积极开展标准化创建工作有效运行3年以上，可直接申请二级定级。

申请三级定级的企业申请之日前2年内未发生过生产安全死亡事故，统计分析事故起数、千人重伤率、伤害严重率等逐年下降或者持平。

#### 四、评审人员管理

（一）评审专家应符合以下条件：

1. 《山东省应急管理专家遴选实施办法》（省应急办发〔2021〕3号）中第四条第一款、第四款的要求；
2. 参加过省级以上安全生产标准化相关培训；
3. 不得同时在3个或以上安全生产技术服务机构担任评审工作；
4. 评审专家应具备的其他条件。

（二）评审员应符合以下条件：

1. 具有国家承认与评审范围相关专业的大学及以上学历，且从事安全生产工作满2年；
2. 具有工程类中级及以上职称资格；
3. 参加过省级以上安全生产标准化相关培训，且不得同时在2个或以上安全生产技术服务机构任职；
4. 评审员应具备的其他条件。

（三）履职行为管理。二级现场评审人员由二级定级组织单位纳入省级标准化评审人员库统一管理，采用“双随机”方式调用，三级现场评审人员由各市定级部门参照执行。现场评审人员应严格按照安全生产的法规、标准、规范，公正、公平的开展评审工作，对做出的技术评审结论的真实性、科学性负责。严格遵守保密承诺和回避制度，不得泄露评审企业的技术和商业秘密，对技术服务过的企业，主动提出回避。定级部门或定级组织单位发现现场评审人员违反规定的，视情况不再使用。

#### 五、监督管理

（一）严格评审过程控制。定级部门应加强对组织单位、现场评审单位和从事安全生产标准化相关工作的单位及评审人员的监督管理，定级部门或组织单位可派员监督现场评审工作，发现存在审核把关不严、现场评审结论失实、第三方机构代办、报告抄袭雷同或有明显错误等问题的，约谈有关单位主要负责人；发现组织单位、现场评审单位及评审人员参与被评审企业的标准化培训、咨询相关工作，或存在收取企业费用、出具虚假报告等行为的，依程序上报定级部门取消有关单位和人员资格，依法依规严肃处理。

（二）坚持动态管理。在日常监管执法过程中，发现存在《定级办法》第十一条情形的企业，定级部门要按照要求公告撤销其等级并采取相关措施。组织单位应对标准化企业的持续运行情况进行抽查，每个取证周期至少抽查一次，保证标准化管理体系有效运行。

（三）完善激励机制。各级应急管理部门要按照《定级办法》第十二条要求，不断完善激励机制，积极协调有关部门采取有效激励措施，从安责险优惠、工伤保险费率下浮、优先提供信贷、优先评先评优等方面引导和鼓励企业开展定级工作。同时将标准化建设情况作为分级分类监管的重要依据，对不同等级的企业实施差异化监管。停产后复产验收时，按照标准化等级由高到低优先进行复产验收。

（四）各市级应急管理部门可以结合实际研究制定三级定级工作意见，并指导县级应急管理部门制定工贸行业小微企业标准化定级办法。

来源：山东省应急厅网站

## 内蒙古通辽市一烟花公司 发生火灾事故，致1人死亡



4月20日，内蒙古通辽市开鲁县人民政府发布《关于开鲁县开鲁镇原通辽市乾坤烟花有限责任公司仓库内发生火灾事故的情况说明》。

2022年4月20日14时05分左右，位于通辽市开鲁县开鲁镇南原通辽市乾坤烟花有限责任公司仓库内，由通辽市宏升烟花有限公司雇佣的临时工人在搬运烟花爆竹过程中，因操作不当引发一起火灾事故，造成过火面积约650m<sup>2</sup>，1人死亡，无其他人员受伤。事故发生后开鲁县立即启动事故应急预案，应急、公安、消防、住建等部门进行灭火和防范次生灾害处理。截至目前，火灾已经全面扑灭，事故责任人已被控制，善后处理工作也已经全面启动，事故原因正在调查中。

来源：央视网

## 上栗花炮转型争上游

3月初，上栗县正式下发《上栗县推进全国烟花爆竹转型升级集中区建设十条措施（试行）》；3月9日，上栗县举行烟花爆竹出口市场产销洽谈会暨“稳外贸促发展 惠民生”政策宣讲会……我国四大花炮主产区之一的萍乡上栗，全力推动双“一号工程”，加快传统花炮产业数字化转型，激发高质量跨越式发展新动能、新活力，力争把上栗打造成为全国烟花爆竹产业转型升级集中区建设示范片区。

为加快传统花炮产业数字化转型，上栗县成立全国首家“政府主导、市场运作、供应链服务、分享型经济”的主导产业供应链服务平台——上栗县烟花爆竹产业供应链服务平台，提供花炮产业链服务，实现传统高危行业的源头治理和转型升级。自2018年3月21日正式运营以来，总交易金额达3.4亿元。

该县优化土地资源配置，针对花炮企业用地报批时，优先考虑集中区项目建设用地需要，全力保障烟花爆竹产业链生产企业改、扩建用地。对花炮企业申请许可事项，实施联审联批机制，开辟绿色通道。对“高温停产”实施动态和分类管理。

为破解企业融资难问题，上栗县烟花爆竹产业供应链服务平台与江西银行、九江银行达成了“花炮通”银社合作方案，总授信达1.5亿元。目前，已有14家企业获得了1200万元的“花炮通”贷款业务支持。同时，该县设立县花炮产业发展基金1000万，用于支持花炮产业市场开拓、安全发展、规模集群化发展。从科技创新资金中安排500万元用于花炮产业科技奖补和花炮质量检测经费。

来源：江西日报



## 江西省长叶建春在万载调研时说

### 让万载烟花璀璨绽放之日

### 成为万人空巷之时

4月6日，省长叶建春来到宜春市万载、奉新调研。他强调，我们要深入贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示精神，按照党中央、国务院决策部署以及省委和省政府工作要求，科学精准、有力有效统筹推进疫情防控、安全生产和经济社会发展，以强攻之势、担当之能奋力夺取二季度新胜利，为实现全年强劲发展打下坚实基础，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

在万载县汇鑫源礼花制造公司，叶建春察看了安全隐患排查整治台账和各项安全措施落实情况，现场观摩了烟花效果内筒机器人自动生产线不带药生产演示。他指出，安全是发展的前提，要把每一天都当作安全日，严格落实各项规章制度、强化员工安全培训、提升技防智能化水平，让安全成为企业的自觉、员工的习惯，确保安全生产万无一失。要强化小散乱企业整合力度，杜绝无序竞争、低水平发展，以品牌为引领、以科技为支撑、以绿色为基础，努力开拓更多城市节庆、文旅、夜经济市场，让万载烟花璀璨绽放之日成为万人空巷之时。

调研途中，叶建春听取了宜春市县两级疫情防控情况汇报，每到一家企业都察看防控措施落实情况，询问疫情影响和应对之策。叶建春说，“动态清零”的精髓，一在快速、二在精准。各地要根据自身实际，科学精准实施防控策略，不搞层层加码，坚决杜绝“一刀切”“铁桶阵”，安全有序促进生产要素高效流动。要落实“四早”要求，快速锁定、处置疫情隐患点，发现一起围剿一处。在万载古城，叶建春察看了疫情防控和旅游开发情况，他说，要大力倡导本地游、本省游，安全有序推动文旅产业复工复产。文旅企业要充分利用当前的“空窗期”，强化景区环境整治和运营管理提升，以一流状态迎接市场复苏与产业兴盛。

叶建春先后走访了江西涂联绿色新材料产业园、江西南氏锂电新材料公司、奉新抽水蓄能电站项目下水库、奉新高新园区环保应急智慧管理中心、璞泰来新材料产业园、江西同和药业股份有限公司等企业、项目，深入了解企业生产、项目推进情况，听取意见建议，协调解决困难问题。他指出，面对疫情带来的影响，广大企业要树立信心，始终坚信经济持续向好的态势没有改变、政府支持企业发展的力度只会增加。要下定决心，抓住当前有利天气，大干基建、快上产线，内强管理、外拓市场，以强攻之势奋战二季度。要保持恒心，越是困难的时候，越要把牢安全、环保底线，追求创新、品牌、质量高线，切实筑牢企业发展之基，以初心守恒心，以恒心做优做强做大企业。

调研中，叶建春强调，面对统筹推进疫情防控、安全生产和经济社会发展重任，各级领导干部特别是主要领导干部要强化担当之能、提升统筹之效，咬定全年目标任务不动摇，一个月一个月接续干，一个季度一个季度强力攻，努力向党和人民交出一份满意答卷。要切实把企业家当自己人，把企业的事当自己的事，真心实意为企业排忧解难，真刀真枪优化营商环境，助力企业发展呈万马奔腾之势。要全面落实中央和省里出台的各项惠企纾困政策，对接好企业的现实需求，汇聚起推进高质量跨越式发展的强大合力。

来源：江西日报

## 浏阳花炮：城市烟花成“救市利器”

相比于出口的大幅度增长，一季度浏阳花炮内销则出现了“下降”的情况。据浏阳市鞭炮烟花产业发展中心的统计数据显示，今年一季度，浏阳花炮内销为43.6亿元，同比下降18.2%。

“花炮内销下降，主要是受疫情和禁限放的影响。”浏阳市鞭炮烟花产业发展中心调控部部长周溪表示，今年以来，四川和湖北武汉等重要的烟花消费市场采取了禁放的政策，导致组合烟花这一重要烟花类别的消费锐减。

不过，在内销市场上，城市烟花则延续了近两年来的火爆现象，成为花炮消费的最大热门，也在支撑着“内销”向好发展。

### 组合烟花消费疲软，城市烟花持续火爆

很多经销商开始在仓库存放城市烟花产品，使其随时保持“饱满”状态，直接将烟花消费变成了日常消费，打破行业固有的“年产季销”的市场结构。

组合烟花消费的疲软，中国烟花爆竹协会青年工作委员会副主任、烟花品牌独立策划人龙刚勇感受很深，“特别是受疫情影响，在清明节到来之前，组合烟花的销售也没有打开局面。”

让龙刚勇感受更深的，则是持续火爆的城市烟花。

早在2019年8月，龙刚勇参与组织了由银洋烟花集团发起的首届城市烟花论坛，以“携手开启烟花黄金新十年”为主旨，围绕“城市烟花如何走进个人日常消费”“城市烟花市场流通经营的舍与得”“用户思维与烟花文化传播”“烟花传统文化的传承和跨界”四个主题，探讨城市烟花发展。自此，城市烟花风生水起，成为浏阳花炮产业发展的大热门。

“今年一季度，我到湖南湘西、怀化等地进行了实地走访，也与全国各地的一些烟花经销商进行了交流，发现了一个重大的变化。”龙刚勇欣喜地介绍，那就是有很多经销商开始让仓库随时保持“饱满”的状态，“存放的都是城市烟花产品，这直接将烟花消费变成了日常消费，打破行业固有的‘年产季销’的市场结构。”

江苏省泰州市新泰花炮有限公司便是其一。“我们现在主要销售城市烟花，销售额逐年增加，今年一季度就增长了一倍。”泰州市新泰花炮有限公司销售总监叶建华介绍，“我们的仓库就一直处于饱满状态，与浏阳烟花企业持续保持良好的‘产销互动’。”

专业的城市烟花销售公司正在崛起。“城市烟花种类非常多，要实现全年销售，就需要建立专业的保管员和销售团队。”龙刚勇说。对此，泰州市新泰花炮有限公司已经做出了非常好的实践。

“在我们这里，电光花、吐珠类产品非常受消费者欢迎，我们销售时也注重与年轻消费群体的互动。”叶建华表示，他们正在与一些露营、户外活动团队合作，瞄准年轻的消费群体，将城市烟花融入景区、融入年轻人的主题活动中去。

在生产端，城市烟花的创新与研发也在加速推进。“一季度，我们根据市场端消费者的反馈，研发全新的城市烟花组合产品，增强场景性、互动性和趣味性。”银洋烟花集团总经理何荣强介绍，拿到产品后，消费者可以自主搭配，营造出不同的主题燃放效果。

从“以销定产”到“以产定销”，再到“产销互动”，在周溪看来，浏阳的城市烟花发展之路“走得对”。

### 规范生产让小产品实现“持续火”

制定发布团体标准，引导企业严格执行团体标准，有效规范加特林的生产与销售，就是要使加特林烟花成为一款“持续火”的网红产品。

持续火爆的城市烟花，让行业信心大增，激发了各企业的生产热情，催生了一系列连锁反应。“今年一季度，投入生产的较往年增多，导致出现劳动力紧缺，人工工资大幅上涨。”华力烟花总经理曾辉说，原材料的价格也有一定程度的上涨，使得生产成本增加。

热闹的消费端推着生产端往前快跑，也带来了质量的隐忧。“有消费者向我们反映，买了一箱产品，打开一看只有半箱；有的燃放时效果不行，甚至熄火。”浏阳一位业内人士表示，这在一定程度上影响了浏阳城市烟花的口碑，不利于接下来的销售。

如何确保质量，浏阳烟花行业在想办法，于3月1日正式实施的“烟花爆竹吐珠类加特林团体标准”便是其一。“制定发布团体标准，引导企业严格执行团体标准，有效规范加特林的生产与销售，就是要使加特林烟花成为一款‘持续火’的网红产品。”浏阳市烟花爆竹总会秘书长张明福说。

“团体标准的出台，对加特林烟花的发展来说是‘恰逢其时’。”南大烟花制作有限公司负责人刘守俊表示，在生产端，以前“加特林”烟花五花八门，现在企业必须参照标准生产，能有效确保产品质量，推动产业良性发展；在销售端，以前“加特林”烟花没有标准可以参照，销售很混乱，特别是有一些微商还宣称可以“全国送货”，现在销售企业可以按照标准来推介、销售产品，“另外，团体标准还可以有效保护产区利益，去年出现外地市场管理部门没收‘加特林’烟花的现象，标准出台后可有效避免。”

除了制定标准，浏阳还在继续实施小产品振兴工程，加大浏阳花炮小产品的传承与创新，助推浏阳花炮产业高质量、创新化发展。与此同时，浏阳正在制定《关于烟花爆竹企业分类管理的实施办法（2022年度）》，邀请行业专家、企业负责人等一起探讨与完善，目前已经进行了四轮的意见征求。“采取‘综合计分，一年一评’的方式，引导企业来进行安全生产、提升产品质量、推进科技创新，打造示范企业。”周溪说。

### 四场奥运焰火“点亮”一季度焰火燃放

受疫情影响，今年一季度的焰火燃放市场也在缩减。“春节期间还好，但是到了3月份，专业焰火燃放市场受影响很大。”浏阳市棠花烟花有限公司技术总监危成焰说。湖南花火剧团有限公司总经理黄成同样表示，今年一季度景区文旅焰火都处于“暂停”状态，“不过，随着目前疫情的好转，文旅焰火会慢慢恢复。”

虽然文旅焰火按下“暂停键”，但在一季度，浏阳专业的焰火燃放依然“熠熠生辉”——从2月4日北京2022年冬奥会开幕，到3月13日北京2022年冬残奥会闭幕，在38天时间里，浏阳烟花以“动感”“简约”的姿态，依托科技力量，不断创新研发，献上四场精彩的焰火表演，致敬“双奥之城”，致敬“向上的力量”。

“你永远可以相信浏阳烟花。”四场焰火，再次刷新世界观众对于盛会焰火表演的印象，广受赞誉，充分展现了浏阳烟花的无穷魅力。

来源：浏阳日报







# 山东省烟花爆竹协会

Shandong Fireworks and Firecrackers Association



协会官网



微信公众号



协会微博